

Skolverkets bedömning av de preliminära kostnaderna för förskolan, fritidshemmet, annan pedagogisk verksamhet samt skola och vuxenutbildning budgetåret 2018

Denna rapport redovisar en bedömning och analys av följande preliminära kostnader för förskolan, fritidshemmet, annan pedagogisk verksamhet, skola och vuxenutbildning budgetåret 2018. För förskola, pedagogisk omsorg, fritidshem, förskoleklass, grund- och gymnasieskola och grundsärskola samt gymnasiesärskola redovisas kommunernas kostnader för kommunal och enskild verksamhet sammantaget. Uppgifter för kommunal vuxenutbildning redovisas dels uppdelat på grundläggande vuxenutbildning respektive gymnasial vuxenutbildning avseende kommunal och annan utbildningsanordnare, dels för kommunal vuxenutbildning med enbart kommunal utbildningsanordnare. Uppgifter för särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare redovisas totalt för kommunal och annan utbildningsanordnare. Uppgifter för övriga verksamhetsformer och huvudmän omfattas inte av rapporten.

I rapportens tabeller benämns 2018 års kostnader som preliminära. I Skolverkets officiella statistik som publiceras årligen i september, redovisas definitiva uppgifter om kostnader på riksnivå. Där redovisas även uppgifter för de fristående skolorna.

Uppgifternas tillförlitlighet

SCB ansvarar för insamling och publicering av uppgifter om kostnader för förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg, skola och vuxenutbildning inom kommunal verksamhet. De uppgifter och nyckeltal som ligger till grund för denna rapport är granskade av SCB (för både kommunala och enskilda huvudmän). 99 procent av kommunerna och 98,8 procent av enskilda huvudmän har lämnat uppgifter avseende kalenderåret 2018.

Insamlingen av kommunala kostnader omfattar sedan 2014 inte längre antalet barn/elever per kommun. För att beräkna kostnad per barn och elev 2018, har antalet barn och elever tagits fram som ett medelvärde från elevstatistiken de två senaste läsåren (2017/18 och 2018/19).

Totala kostnader är beräknat på samma sätt som tidigare rapporteringar och vår bedömning är att det inte ska avvika nämnvärt mot de definitiva kostnader som kommer att publiceras den 19 september på Skolverkets webbplats.

Jämförelser över tid

Vid jämförelser över tid omräknas vanligtvis kostnadsuppgifterna för tidigare år från löpande till fasta priser med hjälp av konsumentprisindex (KPI). Den allmänna prisnivån i samhället har förändrats mellan 2017 och 2018, och

kostnadsuppgifterna för 2017 har följaktligen räknats om till fasta priser i redovisningen.¹

Här nedan visas redovisning av kostnader för respektive verksamhetsform.

Förskola och fritidshem

I detta avsnitt redovisas kostnader för verksamheterna förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem. Kostnader för de öppna verksamheterna utgör en ytterst liten del av de totala kostnaderna och ingår därför inte i denna rapport.

Kostnaderna som redovisas avser verksamheter som bedrivs i kommunal och enskild regi. Kostnaderna för verksamhet i enskild regi avser endast de kommunala kostnaderna. Skattade uppgifter för den totala kostnaden, kostnad per inskrivet barn/elev och genomsnittligt antal inskrivna barn/elever 2018 redovisas nedan.

Förskola

Den totala kostnaden för förskolan uppgår till knappt 78,4 miljarder kronor kalenderåret 2018. Detta kan ställas i relation till totalkostnaden för förskolan 2017 som uppgick till knappt 76,5 miljarder kronor (fasta priser), en ökning med 2,5 procent. Det genomsnittliga antalet inskrivna barn i förskolan verksamhetsåret 2018 är 512 703 barn. Motsvarande uppgift för 2017 var 505 083 barn. Antalet barn i förskolan har således ökat med 1,5 procent. Kostnaden per inskrivet barn uppgår till 152 800 kronor vilket är knappt 1,0 procent högre än föregående år.

Tabell 1. Antal inskrivna barn, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskrivet barn i förskolan (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna barn	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskrivet barn (kr)
Preliminär 2018	512 703	78 356 147	152 800
Faktisk 2017	505 083	76 461 428	151 400
Förändring	7 620	1 894 719	1 400
Procentuell förändring	1,5%	2,5%	0,9%

¹ KPI 2017=322,11, KPI 2018=328,40 (basår 1980).

Pedagogisk omsorg

Antalet inskrivna barn i pedagogisk omsorg fortsätter att minska. Kalenderåret 2017 fanns det 12 070 inskrivna barn i verksamheten, och för 2018 minskar antalet barn till 11 615, en procentuell minskning på 3,8 procent. Den totala kostnaden minskar också, från knappt 1,5 miljarder kronor 2017 (fasta priser) till knappt 1,4 miljarder kronor 2018. Detta innebär en minskning av den totala kostnaden med 7,2 procent. Kostnaden per inskrivet barn minskar med 3,5 procent jämfört med verksamhetsåret 2018.

Tabell 2. Antal inskrivna barn, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskrivet barn i pedagogisk omsorg (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna barn	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskrivet barn (kr)
Preliminär 2018	11 615	1 377 226	118 600
Faktisk 2017	12 070	1 484 281	122 955
Förändring	-455	-107 055	-4 355
Procentuell förändring	-3,8%	-7,2%	-3,5%

Fritidshem

Den totala kostnaden för fritidshem verksamhetsåret 2018 uppgår till drygt 18,8 miljarder kronor, vilket är en ökning med 1,9 procent från föregående år (fasta priser). Antalet elever har ökat med 1,1 procent i fritidshemmen mellan 2017 och 2018. Kostnaden per inskriven elev i fritidshem har ökat med knappt 1 procent jämfört med 2017.

Tabell 3. Antal inskrivna elever, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskriven elev i fritidshem (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskriven elev (kr)
Preliminär 2018	485 320	18 821 831	38 800
Faktisk 2017	480 112	18 479 319	38 538
Förändring	5 208	342 512	262
Procentuell förändring	1,1%	1,9%	0,7%

Grundskola och förskoleklass

Totala kostnader

Den totala kostnaden för den kommunala grundskolan inklusive förskoleklass 2018 uppgår till drygt 125 miljarder kronor. Därtill kommer kostnader för skolskjuts på drygt 3,2 miljarder, motsvarande drygt 3 100 kr per elev i grundskolan. I jämförelse med 2017 ökar den totala kostnaden för grundskolan inklusive förskoleklass med 3,4 procent. Antalet elever ökar med 20 345 elever, vilket motsvarar en ökning med 1,8 procent jämfört med 2017. Kostnaden per elev ökar med 1,6 procent till knappt 106 800 kronor per elev. Kostnaden per elev för grundskolan inklusive förskoleklass exklusive lokaler ökar till knappt 89 000 kronor, en ökning med 2 procent.

Tabell 4. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i förskoleklass och grundskola, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår inte i den totala kostnaden) (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Totalkostnader exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2018	1 172 717	125 201 596	104 364 786	106 762	88 994
Faktisk 2017	1 152 372	121 045 051	100 583 331	105 040	87 284
Förändring	20 345	4 156 545	3 781 455	1 722	1 710
Procentuell förändring	1,8%	3,4%	3,8%	1,6%	2,0%

Förskoleklass

Den totala kostnaden för förskoleklass uppgår till drygt 7,4 miljarder kronor kalenderåret 2018. Detta är en minskning med drygt 4,3 miljoner kronor jämfört med 2017. Det genomsnittliga antalet elever i förskoleklass verksamhetsåret 2018 är 119 573 elever, vilket är en minskning med 752 elever jämfört med föregående år. Kostnaden per elev ökar med knappt 1 procent från 61 600 till 62 000 kronor per elev.

Tabell 5. Antal elever, total kostnad samt kostnad per elev i förskoleklass, kommunal och enskild huvudman (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Totalkostnader exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2018	119 573	7 415 440	6 038 575	62 000	50 500
Faktisk 2017	120 325	7 419 767	6 071 293	61 579	50 365
Förändring	-752	-4 327	-32 718	421	135
Procentuell förändring	-0,6%	-0,1%	-0,5%	0,7%	0,3%

Grundskola

Totala kostnader

Den totala kostnaden för grundskolan uppgår till knappt 117,8 miljarder kronor. Därtill kommer kostnader för skolskjuts, drygt 3,2 miljarder. I jämförelse med 2017 ökar den totala kostnaden för grundskolan med 3,7 procent. Antalet elever ökar med 21 100 elever, vilket motsvarar en ökning med 2,0 procent jämfört med 2017. Kostnaden per elev ökar med 1,5 procent till 111 800 kronor per elev. Kostnaden för grundskolan exklusive lokaler ökar med 4 procent och kostnaden exklusive lokaler per elev ökar med 2 procent.

Tabell 6. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i grundskolan, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår inte i den totala kostnaden) (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2018	1 053 144	117 786 156	98 326 211	111 800	93 400
Faktisk 2017	1 032 047	113 625 284	94 512 038	110 109	91 554
Förändring	21 097	4 160 872	3 814 173	1 691	1 846
Procentuell förändring	2,0%	3,7%	4,0%	1,5%	2,0%

Delkostnader

Ur underlaget framgår att delkostnader per elev för grundskolan ökar marginellt per kostnadsslag mellan de två åren (fasta priser).

Tabell 7. Delkostnader i grundskolan (2018 års prisnivå).

Kostnadsslag	Kostnad per elev (kr) 2018	Förändring jämfört med 2017 (%)
Undervisning	62 100	0,02
Lärverktyg	4 700	0,00
Skolmåltider	6 600	0,01
Elevvård	3 400	0,04
Lokaler	18 500	0,00
Övrigt	16 500	0,03

Kostnader för skolskjuts uppskattas till drygt 3 100 kr/elev och ingår ej i de redovisade delkostnaderna.

Grundsärskola och gymnasiesärskola

I detta avsnitt redovisas kostnader för verksamheterna grundsärskola och gymnasiesärskola. Kostnaden för de verksamheter som redovisas avser verksamheter som bedrivs i kommunal regi. Kostnader för de verksamheter som bedrivs av landstingsskolor ingår således inte i denna rapport. Skattade uppgifter för den totala kostnaden, kostnad per elev och kostnad per elev för undervisning samt genomsnittligt antal sarskoleelever redovisas nedan. Dessutom redovisas hemkommunens kostnader inklusive skolskjuts.

Grundsärskola

Den totala kostnaden för grundsärskolan uppgår till drygt 4,8 miljarder kronor för 2018. Kostnaden ökar med 6,2 procent jämfört med 2017. Antalet elever, inklusive integrerade elever, ökar med 5,8 procent jämfört med föregående år.

Hemkommunernas kostnader för den kommunala grundsärskolan uppgår till drygt 5,3 miljarder kronor 2018, inklusive kostnader för skolskjuts.

Tabell 8. Antal elever inkl. integrerade elever, skolkommunens totala kostnad samt hemkommunens totala kostnad inkl. skolskjuts i grundskolan, kommunal och enskild huvudman (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever inkl. integrerade elever	Total kostnad (tkr)	Hemkommunens kostnad inkl. skolskjuts (tkr)
Preliminär 2018	9 529	4 811 868	5 331 360
Faktisk 2017	9 005	4 531 475	5 004 383
Förändring	524	280 393	326 977
Procentuell förändring	5,8	6,2	6,5

Kostnad per elev (inklusive integrerade elever) ökar från drygt 503 200 kronor per elev till 505 000 kronor per elev eller med knappt 1 800 kronor jämfört med verksamhetsåret 2017. Kostnaden per elev exklusive lokaler ökar marginellt, till 451 700 kronor, liksom kostnaden för undervisning till 289 200 kronor per elev.

Tabell 9. Total kostnad per elev (inkl. integrerade elever) och total kostnad per elev exkl. lokaler samt total kostnad för undervisning per elev i grundskolan, kommunal och enskild huvudman (2018 års prisnivå).

	Kostnad totalt per elev (kr)	Kostnad totalt per elev exkl. lokaler (kr)	Kostnad per elev för undervisning (kr)
Preliminär 2018	505 000	451 700	289 200
Faktisk 2017	503 239	451 243	288 017
Förändring	1 761	457	1 183
Procentuell förändring	0,3	0,1	0,4

Gymnasiesärskola

Den totala kostnaden för den kommunala gymnasiesärskolan uppgår till knappt 2,6 miljarder kronor verksamhetsåret 2018. Kostnaden ökar marginellt jämfört med 2017. Antalet elever inklusive integrerade elever ökar med knappt 2 procent jämfört med föregående verksamhetsår. Hemkommunernas kostnader för den kommunala gymnasiesärskolan uppgår till drygt 2,8 miljarder kronor 2018, inklusive kostnader för skolskjuts.

Tabell 10. Antal elever inkl. integrerade elever, skolkommunens totala kostnad samt hemkommunens totala kostnad inkl. skolskjuts i gymnasiesärskolan, kommunal och enskild huvudman (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever inkl. integrerade elever	Total kostnad (tkr)	Hemkommunens kostnad inkl. skolskjuts (tkr)
Preliminär 2018	5 881	2 578 757	2 848 589
Faktisk 2017	5 783	2 573 871	2 858 572
Förändring	98	4 886	-9 983
Procentuell förändring	1,7	0,2	-0,3

Kostnaden per elev i gymnasiesärskolan ökar med 1 900 kronor jämfört med 2017 och kostnaden per elev exklusive lokaler minskar med 5160 kronor jämfört med verksamhetsåret 2017. Kostnaden för undervisning minskar också marginellt med 676 kronor.

Tabell 11. Total kostnad per elev (inkl. integrerade elever) och total kostnad per elev exkl. lokaler samt kostnad för undervisning per elev i gymnasiesärskolan, kommunal och enskild huvudman (2018 års prisnivå).

	Kostnad totalt per elev (kr)	Kostnad totalt per elev (kr) exkl. lokaler	Kostnad per elev (kr) för undervisning
Preliminär 2018	438 500	379 100	227 800
Faktisk 2017	436 600	384 260	228 476
Förändring	1 900	-5 160	-676
Procentuell förändring	0,4	-1,3	-0,3

Gymnasieskola

Totala kostnader

De totala kostnaderna för gymnasieskolan med kommunal och enskild huvudman uppgår till knappt 42 miljarder kronor 2018, vilket motsvarar en ökning med 2,6 procent jämfört med föregående år. Kostnader för skolskjuts, reseersättning och inackordering uppgår till drygt 1,2 miljarder, motsvarande drygt 3 700 kronor per elev. Antalet elever ökar med 1 procent. Kostnaden per elev ökar med 1,6 procent till 121 300 kronor. Kostnaden per elev exklusive lokaler uppgår till 100 200 kronor, vilket motsvarar en ökning på 1,8 procent jämfört med föregående år.

I kostnaderna ingår inte det statliga bidrag som, enligt särskilt regeringsbeslut, utbetalas till Örebro kommun för Riksgymnasiet för döva och hörselskadade. Beloppet var drygt 100 miljoner för 2018.

Tabell 12. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i gymnasieskolan, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår ej i den totala kostnaden), (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2018	345 081	41 856 943	34 566 369	121 300	100 200
Faktisk 2017	341 645	40 793 114	33 595 825	119 387	98 384
Förändring	3 436	1 063 829	970 544	1 913	1 816
Procentuell förändring	1,0	2,6	2,9	1,6	1,8

Delkostnader

För gymnasieskolan ökar nästan samtliga delkostnader utom kostnader för lokaler och övrig. Kostnaden per elev för undervisning uppgår till 63 300 kronor, vilket är en ökning med 2,1 procent jämfört med föregående år. Kostnaden per elev för lokaler är 21 100 kronor, en minskning med 1,9 procent. Procentuellt är skillnaden störst för elevhälsa, en ökning med 5,1 procent.

Tabell 13. Delkostnader i gymnasieskolan (2018 års prisnivå).

Kostnadsslag	Kostnad per elev (kr) 2018	Förändring jämfört med 2017 (%)
Undervisning	63 300	2,1
Lärverktyg	9 600	1,2
Skolmåltider	5 700	3,5
Elevhälsa	3 000	5,1
Lokaler	21 100	-1,9
Övrigt	18 400	-1,9

Kommunal vuxenutbildning

Total kostnad och kostnad per elev redovisas nedan först för kommunal vuxenutbildning totalt samt uppdelat på grundläggande vuxenutbildning respektive gymnasial vuxenutbildning. Uppgifterna avser kostnader för elever hos såväl kommunal som extern utbildningsanordnare. Därefter följer en redovisning av kostnader för kommunal vuxenutbildning enbart avseende elever med kommunen som utbildningsanordnare.

Från och med publiceringen av 2008 års kostnadsstatistik har Skolverket gått över till att beräkna antalet heltidsstuderande i kommunal vuxenutbildning enligt verksamhetspoäng. Tidigare har beräkningen grundats på undervisningstimmar.

Kommunal och annan utbildningsanordnare

Kommunal vuxenutbildning totalt exklusive SFI

Den totala kostnaden för kommunal vuxenutbildning med kommunal och annan utbildningsanordnare uppgår till drygt 5,5 miljarder kronor verksamhetsåret 2018, vilket innebär att kostnaden för verksamheten ökar med 7,1 procent, drygt 394 miljoner kronor, sedan föregående år.

Grundläggande vuxenutbildning

Antalet heltidsstuderande inom grundläggande vuxenutbildning har ökat med drygt 2659, motsvarande 10,4 procent. De totala kostnaderna har samtidigt ökat med 15,8 procent. Följden av detta blir att kostnaden per heltidsstuderande ökar med 4,9 procent 2018 och blir 44 800 kronor per heltidsstuderande.

Tabell 14. Antal heltidsstuderande, total kostnad samt kostnad per heltidsstuderande i grundläggande vuxenutbildning, kommunal och annan utbildningsanordnare (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2018	28 314	1 268 989	44 800
Faktisk 2017	25 655	1 095 673	42 718
Förändring	2 659	173 316	2 082
Procentuell förändring	10,4	15,8	4,9

Gymnasial vuxenutbildning

För gymnasial vuxenutbildning ökar antalet heltidsstuderande med 6,7 procent. Kostnaderna ökar med 5,5 procent till knappt 4,3 miljarder. Kostnaden per heltidsstuderande uppgår till 50 600 kronor 2018, en minskning med 1,1 procent.

Tabell 15. Antal heltidsstuderande, total kostnad samt kostnad per heltidsstuderande i gymnasial vuxenutbildning, kommunal eller annan utbildningsanordnare (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2018	84 149	4 260 647	50 600
Faktisk 2017	78 886	4 039 850	51 180
Förändring	5 263	220 797	-580
Procentuell förändring	6,7	5,5	-1,1

Kommunal utbildningsanordnare

Totalkostnaden för elever i kommunal vuxenutbildning med kommunal utbildningsanordnare uppgår till drygt 3,8 miljarder kronor verksamhetsåret 2018, vilket innebär att den totala kostnaden för verksamheten ökar med 6,9 procent. Antalet heltidsstuderande minskar med 3,9 procent. Kostnaden per heltidsstuderande i kommunal vuxenutbildning med kommunal anordnare uppgår till 74 300 kronor per elev år 2018, vilket är en ökning med 11,3 procent jämfört med föregående år. Kostnaden per heltidsstuderande för undervisning ökar med 8,6 procent till 39 100 kronor.

Tabell 16. Antal heltidsstuderande, total kostnad, kostnad per heltidsstuderande samt kostnad per heltidsstuderande för undervisning, endast kommunal utbildningsanordnare. Grundläggande och gymnasial vuxenutbildning (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)	Total kostnad för undervisning per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2018	51 851	3 849 977	74 300	39 100
Faktisk 2017	53 948	3 602 071	66 779	35 989
Förändring	-2 097	247 906	7 521	3 111
Procentuell förändring	-3,9	6,9	11,3	8,6

Utbildning i svenska för invandrare

Kostnaden för utbildning i svenska för invandrare uppgår till knappt 3,7 miljarder kronor, vilket är en ökning med 2,7 procent jämfört med verksamhetsåret 2018. Antalet heltidsstuderande minskar med 2,3 procent. Kostnaden per heltidsstuderande ökar med 5 procent jämfört med föregående år.

Tabell 17. Antal heltidsstuderande, total kostnad och kostnad per heltidsstuderande i utbildning i svenska för invandrare (2018 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2018	81 466	3 697 837	45 400
Faktisk 2017	83 375	3 601 824	43 228
Förändring	-1 909	96 013	2 172
Procentuell förändring	-2,3	2,7	5,0

Särskild utbildning för vuxna

Totalkostnaden för elever inom särskild utbildning för vuxna uppgår till knappt 287 miljoner kronor, vilket är en ökning med drygt 6,8 miljoner kronor eller 2,4 procent jämfört med 2017. Antalet elever minskar med 555 elever eller 13,2 procent. Kostnaden per genomsnittselev beräknas till 78 700 kronor, en ökning med 6 procent jämfört med 2017.

Inom räkenskapssammandraget samlas delkostnader inte längre in för särskild utbildning för vuxna, vilket innebär att det inte går att redovisa per kostnadslag.

Tabell 18. Antal elever, total kostnad och kostnad per genomsnittselev i särskild utbildning för vuxna (2018 års prisnivå).

	Antal genomsni tts-elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per genomsnitts- elev (kr)
Preliminär 2018	3 641	286 654	78 700
Faktisk 2017	4 196	279 806	74 222
Förändring	-555	6 848	4 478
Procentuell förändring	-13,2	2,4	6,0