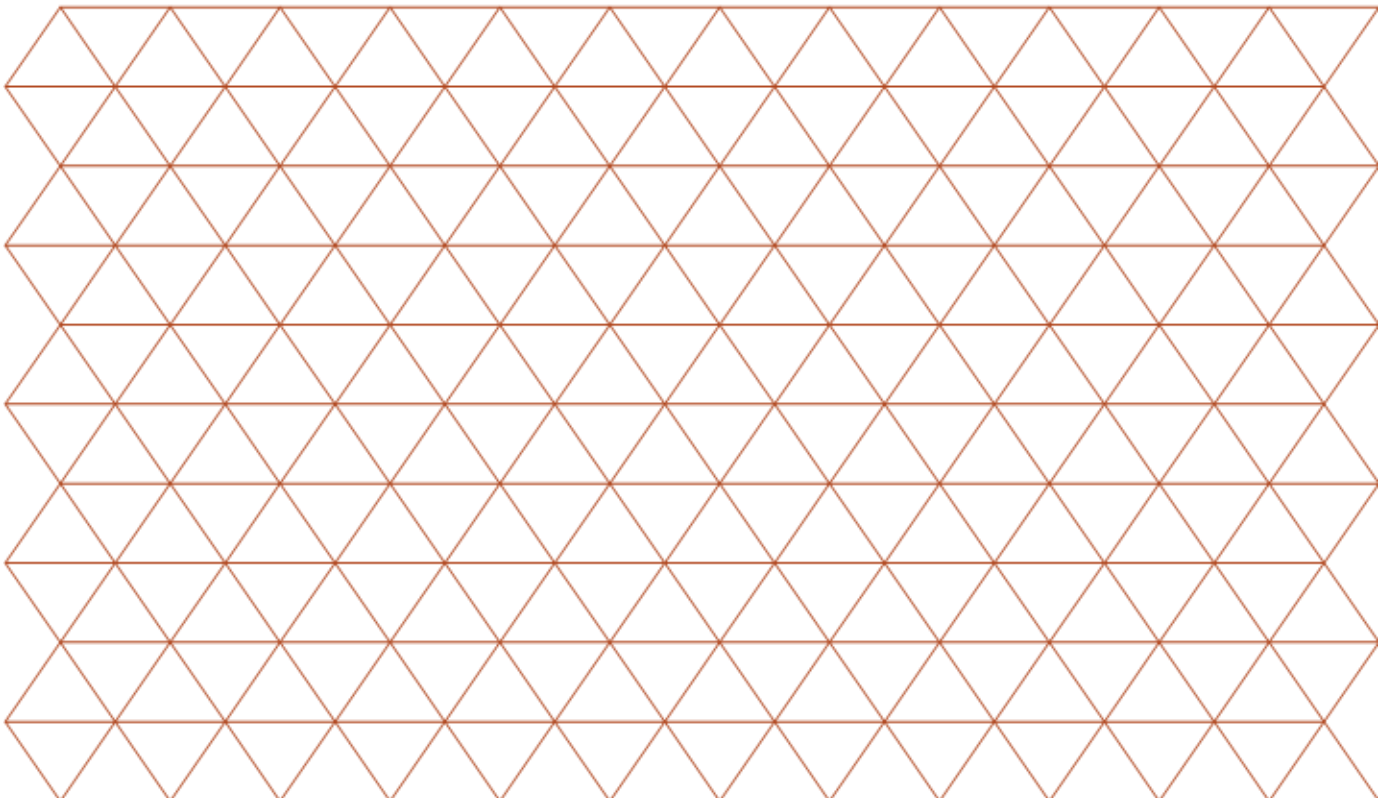




Skolverkets bedömning av de preliminära kostnaderna för förskolan, fritidshemmet, annan pedagogisk verksamhet samt skola och vuxenutbildning budgetåret 2022



Publikationen finns att ladda ner som kostnadsfri
PDF från Skolverkets webbplats:

www.skolverket.se/publikationer

Dokumentdatum: 2023-07-06

Diarienummer: 2023:1717

Skolverket, Stockholm 2023

Sammanfattning

Denna rapport redovisar en bedömning och analys av följande preliminära kostnader för förskolan, fritidshemmet, annan pedagogisk verksamhet, skola och vuxenutbildning budgetåret 2022. För förskola, pedagogisk omsorg, fritidshem, förskoleklass, grund- och gymnasieskola och grundsärskola samt gymnasiesärskola redovisas kommunernas kostnader för kommunal och enskild verksamhet sammantaget. Uppgifter för kommunal vuxenutbildning redovisas dels uppdelat på grundläggande vuxenutbildning respektive gymnasial vuxenutbildning avseende kommunal och annan utbildningsanordnare, dels för kommunal vuxenutbildning med enbart kommunal utbildningsanordnare. Uppgifter för särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare redovisas totalt för kommunal och annan utbildningsanordnare. Uppgifter för övriga verksamhetsformer och huvudmän omfattas inte av rapporten.

I rapportens tabeller benämns 2022 års kostnader som preliminära. I Skolverkets officiella statistik som publiceras årligen i september, redovisas definitiva uppgifter om kostnader på riksnivå. Där särredovisas även uppgifter för de fristående skolorna på en aggregerad nivå.

Uppgifternas tillförlitlighet

SCB ansvarar för insamling och publicering av uppgifter om kostnader för förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg, skola och vuxenutbildning inom kommunal verksamhet. De uppgifter och nyckeltal som ligger till grund för denna rapport är granskade av SCB (för både kommunala och enskilda huvudmän). Det är 99,7 procent av kommunerna och 95,6 procent av skolenheterna tillhörande enskilda huvudmän som har lämnat uppgifter avseende kalenderåret 2022. Den enda kommun som inte har lämnat uppgifter är Tomelilla.

Insamlingen av kommunala kostnader omfattar sedan 2014 inte längre antalet barn/elever per kommun. För att beräkna kostnad per barn och elev 2022, har antalet barn och elever tagits fram som ett medelvärde från elevstatistiken de två senaste läsåren (2021/22 och 2022/23).

Totala kostnader är beräknat på samma sätt som tidigare rapporteringar och vår bedömning är att det inte ska avvika allt för mycket mot de definitiva kostnader som kommer att publiceras den 27 september på Skolverkets webbplats.

Jämförelser över tid

Vid jämförelser över tid omräknas vanligtvis kostnadsuppgifterna för tidigare år från löpande till fasta priser med hjälp av konsumentprisindex (KPI). Den allmänna prisnivån i samhället har förändrats mellan 2021 och 2022, och

kostnadsuppgifterna för 2021 har följaktligen räknats om till fasta priser i redovisningen.¹

Här nedan visas redovisning av kostnader för respektive verksamhetsform.

Förskola och fritidshem

I detta avsnitt redovisas kostnader för verksamheterna förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem. Kostnader för de öppna verksamheterna och omsorg när förskola eller fritidshem inte erbjuds (obekväm tid) utgör en ytterst liten del av de totala kostnaderna och ingår därför inte i denna rapport. Kostnaderna som redovisas avser verksamheter som bedrivs i kommunal och enskild regi. Kostnaderna för verksamhet i enskild regi avser endast de kommunala kostnaderna. Skattade uppgifter för den totala kostnaden, kostnad per inskrivet barn/elev och genomsnittligt antal inskrivna barn/elever 2022 redovisas nedan.

Förskola

Den totala kostnaden för förskolan uppgår till drygt 86,5 miljarder kronor kalenderåret 2022. Detta kan ställas i relation till totalkostnaden för förskolan 2021 som uppgick till knappt 91,0 miljarder kronor (fasta priser), en minskning med 4,9 procent. Det genomsnittliga antalet inskrivna barn i förskolan verksamhetsåret 2022 är 510 650 barn. Motsvarande uppgift för 2021 var 515 036 barn. Antalet barn i förskolan har minskat med 0,9 procent. Kostnaden per inskrivet barn uppgår till 169 500 kronor, vilket är en minskning med 4,0 procent jämfört med föregående år.

Tabell 1. Antal inskrivna barn, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskrivet barn i förskolan (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna barn	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskrivet barn (kr)
Preliminär 2022	510 650	86 530 104	169 500
Faktisk 2021	515 036	90 973 125	176 641
Förändring	-4 386	-4 443 021	-7 141
Procentuell förändring	-0,9%	-4,9%	-4,0%

¹ KPI 2021=343,19, KPI 2022=371,91 (basår 1980).

Pedagogisk omsorg

Antalet inskrivna barn i pedagogisk omsorg fortsätter att minska. Kalenderåret 2021 fanns det 9 239 inskrivna barn i verksamheten, och för 2022 minskar antalet barn till 7 782, en minskning på 15,8 procent. Den totala kostnaden minskar också, från knappt 1,2 miljarder kronor 2021 (fasta priser) till drygt 1,0 miljarder kronor 2022. Detta innebär en minskning av den totala kostnaden med 13,5 procent. Kostnaden per inskrivet barn ökar med 2,6 procent jämfört med verksamhetsåret 2021.

Tabell 2. Antal inskrivna barn, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskrivet barn i pedagogisk omsorg (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna barn	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskrivet barn (kr)
Preliminär 2022	7 782	1 018 757	130 900
Faktisk 2021	9 239	1 178 328	127 550
Förändring	-1 457	-159 571	3 350
Procentuell förändring	-15,8%	-13,5%	2,6%

Fritidshem

Den totala kostnaden för fritidshem verksamhetsåret 2022 uppgår till drygt 21,1 miljarder kronor, vilket är en minskning med 3,9 procent från föregående år (fasta priser). Antalet elever har ökat med 1,5 procent i fritidshemmen mellan 2021 och 2022. Kostnaden per inskriven elev i fritidshem har minskat med 5,3 procent jämfört med 2021.

Tabell 3. Antal inskrivna elever, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskriven elev i fritidshem (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskriven elev (kr)
Preliminär 2022	484 796	21 124 526	43 600
Faktisk 2021	477 860	21 986 717	46 057
Förändring	6 936	-862 191	-2 457
Procentuell förändring	1,5%	-3,9%	-5,3%

Grundskola och förskoleklass

Totala kostnader

Den totala kostnaden för grundskolan inklusive förskoleklass 2022 uppgår till knappt 148,0 miljarder kronor. Därtill kommer kostnader för skolskjuts på drygt 3,6 miljarder, motsvarande drygt 3 300 kr per elev i grundskolan. I jämförelse med 2021 minskar den totala kostnaden för grundskolan inklusive förskoleklass med 2,9 procent. Antalet elever ökar med 11 217, vilket motsvarar en ökning med 0,9 procent jämfört med 2021. Kostnaden per elev minskar med 3,8 procent till drygt 120 00 kronor per elev. Kostnaden per elev för grundskolan inklusive förskoleklass exklusive lokaler minskar till drygt 99 200 kronor, en minskning med 4,0 procent.

Tabell 4. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i förskoleklass och grundskola, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår inte i den totala kostnaden) (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Totalkostnader exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
preliminär 2022	1 231 244	147 797 661	122 148 290	120 039	99 207
Faktisk 2021	1 220 027	152 204 619	126 033 019	124 755	103 303
Förändring	11 217	-4 406 958	-3 884 729	-4 716	-4 096
Procentuell förändring	0,9%	-2,9%	-3,1%	-3,8%	-4,0%

Förskoleklass

Den totala kostnaden för förskoleklass uppgår till knappt 8,8 miljarder kronor kalenderåret 2022. Detta är en minskning med drygt 260 miljoner kronor jämfört med 2021. Det genomsnittliga antalet elever i förskoleklass verksamhetsåret 2022 är 122 943 elever, vilket är en ökning med 764 stycken jämfört med föregående år. Kostnaden per elev minskar med 3,4 procent i fasta priser från 73 907 till 71 400 kronor per elev.

Tabell 5. Antal elever, total kostnad samt kostnad per elev i förskoleklass, kommunal och enskild huvudman (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Totalkostnader exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2022	122 943	8 775 666	6 888 863	71 400	56 000
Faktisk 2021	122 179	9 036 004	7 125 848	73 907	58 302
Förändring	764	-260 338	-236 985	-2 507	-2 302
Procentuell förändring	0,6%	-2,9%	-3,3%	-3,4%	-3,9%

Grundskola

Totala kostnader

Den totala kostnaden för grundskolan uppgår till drygt 139 miljarder kronor. Därtill kommer kostnader för skolskjuts, drygt 3,6 miljarder. I jämförelse med 2021 minskar den totala kostnaden för grundskolan med 2,9 procent. Antalet elever ökar med 10 453 stycken, vilket motsvarar en ökning med 1,0 procent jämfört med 2021. Kostnaden per elev minskar med 3,8 procent till 125 400 kronor per elev. Kostnaden för grundskolan exklusive lokaler minskar med 3,1 procent och kostnaden exklusive lokaler per elev minskar med 3,9 procent.

Tabell 6. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i grundskolan, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår inte i den totala kostnaden) (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2022	1 108 301	139 021 995	115 259 427	125 400	104 000
Faktisk 2021	1 097 848	143 168 615	118 907 171	130 367	108 260
Förändring	10 453	-4 146 620	-3 647 744	-4 967	-4 260
Procentuell förändring	1,0%	-2,9%	-3,1%	-3,8%	-3,9%

Delkostnader

Ur underlaget framgår att delkostnader per elev för grundskolan minskar mest för undervisning, jämfört med föregående år (fasta priser).

Tabell 7. Delkostnader i grundskolan (2022 års prisnivå).

Kostnadsslag	Kostnad per elev (kr) 2022	Förändring jämfört med 2021 (%)
Undervisning	69 600	-4,85
Lärverktyg	5 700	-2,60
Skolmåltider	7 200	-2,29
Elevhälsa	4 300	-3,22
Lokaler	21 400	-3,20
Övrigt	16 900	-3,14

Kostnader för skolskjuts uppskattas till drygt 3 300 kr/elev och ingår ej i de redovisade delkostnaderna.

Grundskola och gymnasieskola

I detta avsnitt redovisas kostnader för verksamheterna grundskola och gymnasieskola. Kostnaden för de verksamheter som redovisas avser verksamheter som bedrivs i kommunal regi. Kostnader för de verksamheter som bedrivs av regionskolor ingår således inte i denna rapport. Skattade uppgifter för den totala kostnaden, kostnad per elev och kostnad per elev för undervisning samt genomsnittligt antal särskoleelever redovisas nedan. Dessutom redovisas hemkommunens kostnader inklusive skolskjuts.

Grundskola

Den totala kostnaden för grundskolan uppgår till knappt 6,5 miljarder kronor för 2022. Kostnaden ökar med 0,5 procent jämfört med 2021. Antalet elever, inklusive integrerade elever, ökar med 7,3 procent jämfört med föregående år.

Hemkommunernas kostnader för den kommunala grundskolan uppgår till knappt 7,3 miljarder kronor 2022, inklusive kostnader för skolskjuts.

Tabell 8. Antal elever inkl. integrerade elever, skolkommunens totala kostnad samt hemkommunens totala kostnad inkl. skolskjuts i grundskolan, kommunal och enskild huvudman (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever inkl. integrerade elever	Total kostnad (tkr)	Hemkommunens kostnad inkl. skolskjuts (tkr)
Preliminär 2022	13 275	6 478 023	7 264 593
Faktisk 2021	12 377	6 446 620	7 242 582
Förändring	898	31 403	22 011
Procentuell förändring	7,3	0,5	0,3

Kostnad per elev (inklusive integrerade elever) minskar från drygt 520 900 kronor per elev till 488 000 kronor per elev eller med drygt 32 900 kronor per elev jämfört med verksamhetsåret 2021. Kostnaden per elev exklusive lokaler minskar till 435 800 kronor; kostnaden för undervisning minskar med 5,8 procent till 274 500 kronor per elev.

Tabell 9. Total kostnad per elev (inkl. integrerade elever) och total kostnad per elev exkl. lokaler samt total kostnad för undervisning per elev i grundskolan, kommunal och enskild huvudman (2022 års prisnivå).

	Kostnad totalt per elev (kr)	Kostnad totalt per elev exkl. lokaler (kr)	Kostnad per elev för undervisning (kr)
Preliminär 2022	488 000	435 800	274 500
Faktisk 2021	520 928	465 768	291 295
Förändring	-32 928	-29 968	-16 795
Procentuell förändring	-6,3	-6,4	-5,8

Gymnasiesärskola

Den totala kostnaden för den kommunala gymnasiesärskolan uppgår till knappt 3,1 miljarder kronor verksamhetsåret 2022. Antalet elever inklusive integrerade elever ökar med 4,3 procent jämfört med föregående verksamhetsår.

Hemkommunernas kostnader för den kommunala gymnasiesärskolan uppgår till drygt 3,4 miljarder kronor 2022, inklusive kostnader för skolskjuts.

Tabell 10. Antal elever inkl. integrerade elever, skolkommunens totala kostnad samt hemkommunens totala kostnad inkl. skolskjuts i gymnasiesärskolan, kommunal och enskild huvudman (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever inkl. integrerade elever	Total kostnad (tkr)	Hemkommunens kostnad inkl. skolskjuts (tkr)
Preliminär 2022	6 705	3 097 150	3 442 668
Faktisk 2021	6 431	3 142 026	3 560 134
Förändring	274	-44 876	-117 466
Procentuell förändring	4,3	-1,4	-3,3

Kostnaden per elev i gymnasiesärskolan minskar med drygt 26 700 kronor jämfört med 2021 och kostnaden per elev exklusive lokaler minskar med drygt 21 200 kronor jämfört med verksamhetsåret 2021. Kostnaden per elev för undervisning minskar med drygt 13 000 kronor.

Tabell 11. Total kostnad per elev (inkl. integrerade elever) och total kostnad per elev exkl. lokaler samt kostnad för undervisning per elev i gymnasiesärskolan, kommunal och enskild huvudman (2022 års prisnivå).

	Kostnad totalt per elev (kr)	Kostnad totalt per elev (kr) exkl. lokaler	Kostnad per elev (kr) för undervisning
Preliminär 2022	461 900	406 800	243 000
Faktisk 2021	488 634	428 056	256 075
Förändring	-26 734	-21 256	-13 075
Procentuell förändring	-5,5	-5,0	-5,1

Gymnasieskola

Totala kostnader

De totala kostnaderna för gymnasieskolan med kommunal och enskild huvudman uppgår till drygt 46,9 miljarder kronor 2022, vilket motsvarar en minskning med 3,0 procent jämfört med föregående år. Kostnader för skolskjuts, reseersättning och inackordering uppgår till drygt 1,3 miljarder, motsvarande drygt 3 500 kronor per elev. Antalet elever ökar med 0,7 procent. Kostnaden per elev minskar med 3,7 procent till 130 700 kronor. Kostnaden per elev exklusive lokaler uppgår till 107 200 kronor, vilket motsvarar en minskning med 3,6 procent jämfört med föregående år.

I kostnaderna ingår det statliga bidrag som, enligt särskilt regeringsbeslut, utbetalas till Örebro kommun för Riksgymnasiet för döva och hörselskadade. Beloppet var knappt 99 miljoner för 2022.

Tabell 12. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i gymnasieskolan, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår ej i den totala kostnaden), (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2022	358 809	46 910 990	38 456 477	130 700	107 200
Faktisk 2021	356 352	48 343 223	39 621 566	135 677	111 186
Förändring	2 457	-1 432 233	-1 165 089	-4 977	-3 986
Procentuell förändring	0,7	-3,0	-2,9	-3,7	-3,6

Delkostnader

För gymnasieskolan minskar delkostnaderna för undervisning och för lokaler. Kostnaden per elev för undervisning uppgår till 67 200 kronor, vilket är en minskning med 6,0 procent jämfört med föregående år. Kostnaden per elev för lokaler är 23 600 kronor, en minskning med 3,6 procent. Kostnaden för skolmåltider ökar med 5,7 procent.

Tabell 13. Delkostnader i gymnasieskolan (2022 års prisnivå).

Kostnadsslag	Kostnad per elev (kr) 2022	Förändring jämfört med 2021 (%)
Undervisning	67 200	-6,0
Lärverktyg	10 500	0,9
Skolmåltider	6 300	5,7
Elevhälsa	3 700	0,4
Lokaler	23 600	-3,6
Övrigt	19 200	0,1

Kommunal vuxenutbildning

Total kostnad och kostnad per elev redovisas nedan först för kommunal vuxenutbildning totalt samt uppdelat på grundläggande vuxenutbildning respektive gymnasial vuxenutbildning. Uppgifterna avser kostnader för elever hos såväl kommunal som extern utbildningsanordnare. Därefter följer en redovisning av kostnader för kommunal vuxenutbildning enbart avseende elever med kommunen som utbildningsanordnare.

Från och med publiceringen av 2008 års kostnadsstatistik har Skolverket gått över till att beräkna antalet heltidsstuderande i kommunal vuxenutbildning enligt verksamhetspoäng. Tidigare har beräkningen grundats på undervisningstimmar.

Kommunal och annan utbildningsanordnare

Kommunal vuxenutbildning totalt exklusive SFI

Den totala kostnaden för kommunal vuxenutbildning med kommunal och annan utbildningsanordnare uppgår till drygt 6,7 miljarder kronor verksamhetsåret 2022, vilket innebär att kostnaden för verksamheten minskat med 9,6 procent, knappt 714 miljoner kronor, sedan föregående år.

Grundläggande vuxenutbildning

Antalet heltidsstuderande inom grundläggande vuxenutbildning har minskat med 3 692, motsvarande 13,8 procent. De totala kostnaderna har minskat med 8,3 procent. Följden av detta blir att kostnaden per heltidsstuderande ökar med 6,3 procent jämfört med föregående år och blir 63 800 kronor per heltidsstuderande.

Tabell 14. Antal heltidsstuderande, total kostnad samt kostnad per heltidsstuderande i grundläggande vuxenutbildning, kommunal och annan utbildningsanordnare (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2022	23 140	1 476 522	63 800
Faktisk 2021	26 832	1 609 793	60 036
Förändring	-3 692	-133 271	3 764
Procentuell förändring	-13,8	-8,3	6,3

Gymnasial vuxenutbildning

För gymnasial vuxenutbildning minskar antalet heltidsstuderande med 13,6 procent. Kostnaderna minskar med 10,0 procent till drygt 5,2 miljarder kronor. Kostnaden per heltidsstuderande uppgår till 58 400 kronor 2022, en ökning med 4,2 procent.

Tabell 15. Antal heltidsstuderande, total kostnad samt kostnad per heltidsstuderande i gymnasial vuxenutbildning, kommunal eller annan utbildningsanordnare (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2022	89 746	5 242 221	58 400
Faktisk 2021	103 870	5 822 899	56 027
Förändring	-14 124	-580 678	2 373
Procentuell förändring	-13,6	-10,0	4,2

Kommunal utbildningsanordnare

Totalkostnaden för elever i kommunal vuxenutbildning med kommunal utbildningsanordnare uppgår till knappt 4,6 miljarder kronor verksamhetsåret 2022, vilket innebär att den totala kostnaden för verksamheten ökar med 5,8 procent. Antalet heltidsstuderande ökar med 1,4 procent. Kostnaden per heltidsstuderande i kommunal vuxenutbildning med kommunal anordnare uppgår till 81 400 kronor per elev år 2022, vilket är en ökning med 4,3 procent jämfört med föregående år. Kostnaden per heltidsstuderande för undervisning ökar med 5,8 procent till 42 900 kronor.

Tabell 16. Antal heltidsstuderande, total kostnad, kostnad per heltidsstuderande samt kostnad per heltidsstuderande för undervisning, endast kommunal utbildningsanordnare. Grundläggande och gymnasial vuxenutbildning (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)	Total kostnad för undervisning per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2022	56 130	4 569 341	81 400	42 900
Faktisk 2021	55 328	4 320 349	78 053	40 559
Förändring	802	248 992	3 347	2 341
Procentuell förändring	1,4	5,8	4,3	5,8

Kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare

Kostnaden för utbildning i svenska för invandrare uppgår till drygt 3,4 miljarder kronor, vilket är en minskning med 10,4 procent jämfört med verksamhetsåret 2021. Antalet heltidsstuderande minskar med 14,9 procent. Kostnaden per heltidsstuderande ökar med 5,3 procent jämfört med föregående år.

Tabell 17. Antal heltidsstuderande, total kostnad och kostnad per heltidsstuderande i utbildning i svenska för invandrare (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2022	51 779	3 427 605	66 200
Faktisk 2021	60 867	3 825 208	62 854
Förändring	-9 088	-397 603	3 346
Procentuell förändring	-14,9	-10,4	5,3

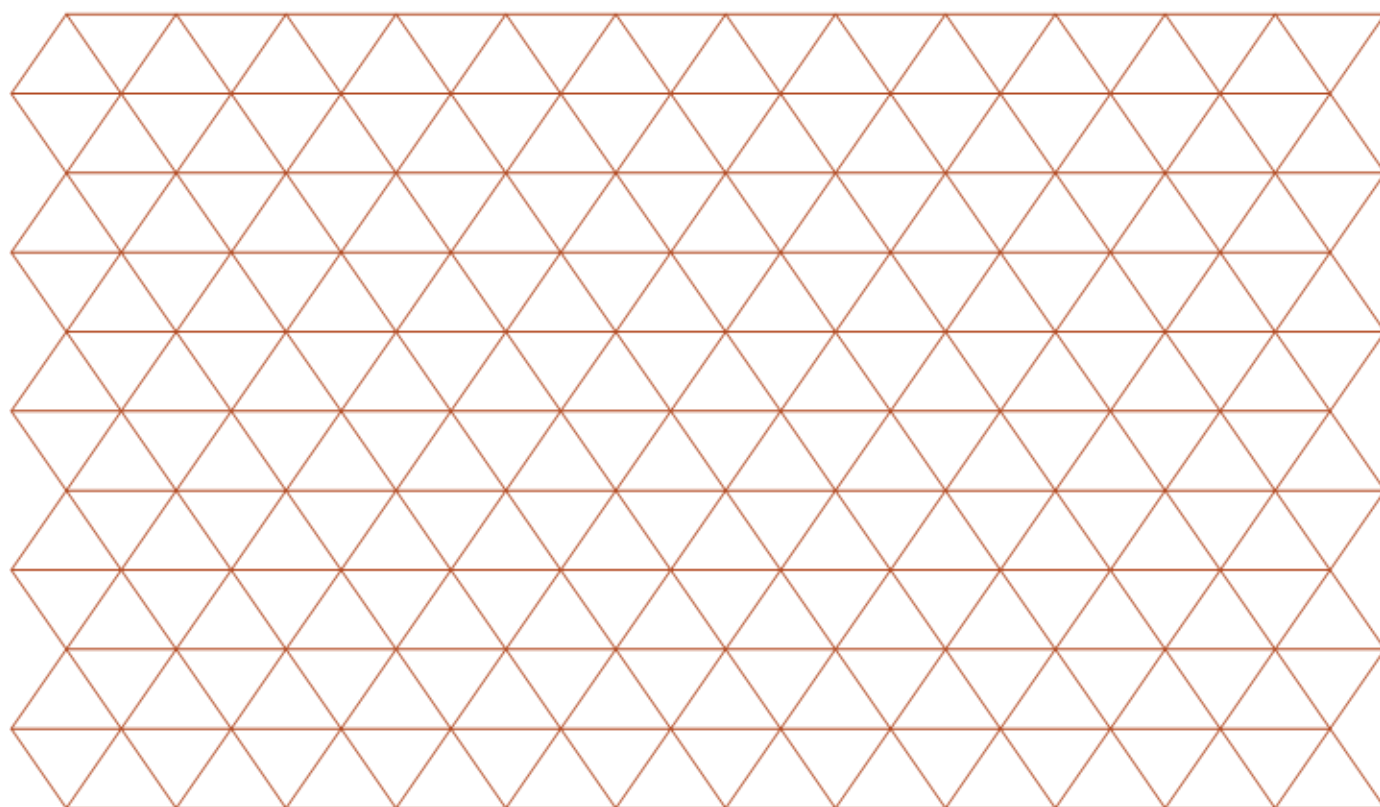
Särskild utbildning för vuxna

Totalkostnaden för elever inom särskild utbildning för vuxna uppgår till drygt 309 miljoner kronor, vilket är en minskning med drygt 2,6 miljoner kronor eller 0,8 procent jämfört med 2021. Antalet elever minskar med 115 stycken eller 3,5 procent. Kostnaden per elev beräknas till 98 200 kronor, en ökning med 2,7 procent jämfört med 2021.

Inom räkenskapssammandraget samlas delkostnader inte längre in för särskild utbildning för vuxna, vilket innebär att det inte går att redovisa per kostnadsslag.

Tabell 18. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i särskild utbildning för vuxna (2022 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per elev (kr)
Preliminär 2022	3 151	309 412	98 200
Faktisk 2021	3 266	312 043	95 581
Förändring	-115	-2 631	2 619
Procentuell förändring	-3,5	-0,8	2,7



Skolverket

www.skolverket.se