

Skolverkets bedömning av de preliminära kostnaderna för förskolan, fritidshemmet, annan pedagogisk verksamhet samt skola och vuxenutbildning budgetåret 2019

Denna rapport redovisar en bedömning och analys av följande preliminära kostnader för förskolan, fritidshemmet, annan pedagogisk verksamhet, skola och vuxenutbildning budgetåret 2019. För förskola, pedagogisk omsorg, fritidshem, förskoleklass, grund- och gymnasieskola och grundsärskola samt gymnasiesärskola redovisas kommunernas kostnader för kommunal och enskild verksamhet sammantaget. Uppgifter för kommunal vuxenutbildning redovisas dels uppdelat på grundläggande vuxenutbildning respektive gymnasial vuxenutbildning avseende kommunal och annan utbildningsanordnare, dels för kommunal vuxenutbildning med enbart kommunal utbildningsanordnare. Uppgifter för särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare redovisas totalt för kommunal och annan utbildningsanordnare. Uppgifter för övriga verksamhetsformer och huvudmän omfattas inte av rapporten.

I rapportens tabeller benämns 2019 års kostnader som preliminära. I Skolverkets officiella statistik som publiceras årligen i september, redovisas definitiva uppgifter om kostnader på riksnivå. Där särredovisas även uppgifter för de fristående skolorna på en aggregerad nivå

Uppgifternas tillförlitlighet

SCB ansvarar för insamling och publicering av uppgifter om kostnader för förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg, skola och vuxenutbildning inom kommunal verksamhet. De uppgifter och nyckeltal som ligger till grund för denna rapport är granskade av SCB (för både kommunala och enskilda huvudmän). Det är 97,6 procent av kommunerna och 98,6 procent av enskilda huvudmän som har lämnat uppgifter avseende kalenderåret 2019. För den här rapporten har SCB imputerat, dvs ersatt med tidigare års uppgifter, för de sju kommuner som inte har lämnat uppgifter (Arvidsjaur, Färgelanda, Gnosjö, Flen, Tomelilla, Bengtsfors och Gnesta). På så sätt har vi uppgifter för samtliga kommuner.

Insamlingen av kommunala kostnader omfattar sedan 2014 inte längre antalet barn/elever per kommun. För att beräkna kostnad per barn och elev 2019, har antalet barn och elever tagits fram som ett medelvärde från elevstatistiken de två senaste läsåren (2018/19 och 2019/20).

Totala kostnader är beräknat på samma sätt som tidigare rapporteringar och vår bedömning är att det inte ska avvika nämnvärt mot de definitiva kostnader som kommer att publiceras den 17 september på Skolverkets webbplats.

Jämförelser över tid

Vid jämförelser över tid omräknas vanligtvis kostnadsuppgifterna för tidigare år från löpande till fasta priser med hjälp av konsumentprisindex (KPI). Den allmänna prisnivån i samhället har förändrats mellan 2018 och 2019, och kostnadsuppgifterna för 2018 har följaktligen räknats om till fasta priser i redovisningen.¹

Här nedan visas redovisning av kostnader för respektive verksamhetsform.

Förskola och fritidshem

I detta avsnitt redovisas kostnader för verksamheterna förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem. Kostnader för de öppna verksamheterna utgör en ytterst liten del av de totala kostnaderna och ingår därför inte i denna rapport. Kostnaderna som redovisas avser verksamheter som bedrivs i kommunal och enskild regi. Kostnaderna för verksamhet i enskild regi avser endast de kommunala kostnaderna. Skattade uppgifter för den totala kostnaden, kostnad per inskrivet barn/elev och genomsnittligt antal inskrivna barn/elever 2019 redovisas nedan.

Förskola

Den totala kostnaden för förskolan uppgår till 81,1 miljarder kronor kalenderåret 2019. Detta kan ställas i relation till totalkostnaden för förskolan 2018 som uppgick till 80,1 miljarder kronor (fasta priser), en ökning med 1,3 procent. Det genomsnittliga antalet inskrivna barn i förskolan verksamhetsåret 2019 är 519 668 barn. Motsvarande uppgift för 2018 var 513 464 barn. Antalet barn i förskolan har således ökat med 1,2 procent. Kostnaden per inskrivet barn uppgår till 156 100 kronor vilket är en marginell höjning än föregående år.

Tabell 1. Antal inskrivna barn, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskrivet barn i förskolan (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna barn	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskrivet barn (kr)
Preliminär 2019	519 668	81 104 400	156 100
Faktisk 2018	513 464	80 086 477	155 934
Förändring	6 204	1 017 923	166
Procentuell förändring	1,2%	1,3%	0,1%

¹ KPI 2018=328,40, KPI 2019=334,26 (basår 1980).

Pedagogisk omsorg

Antalet inskrivna barn i pedagogisk omsorg fortsätter att minska. Kalenderåret 2018 fanns det 11 635 inskrivna barn i verksamheten, och för 2019 minskar antalet barn till 11 152, en procentuell minskning på 4,2 procent. Den totala kostnaden minskar också, från 1,4 miljarder kronor 2018 (fasta priser) till knappt 1,3 miljarder kronor 2019. Detta innebär en minskning av den totala kostnaden med 9,1 procent. Kostnaden per inskrivet barn minskar med 5,1 procent jämfört med verksamhetsåret 2018.

Tabell 2. Antal inskrivna barn, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskrivet barn i pedagogisk omsorg (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna barn	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskrivet barn (kr)
Preliminär 2019	11 152	1 279 268	114 700
Faktisk 2018	11 635	1 406 718	120 920
Förändring	-483	-127 450	-6 220
Procentuell förändring	-4,2%	-9,1%	-5,1%

Fritidshem

Den totala kostnaden för fritidshem verksamhetsåret 2019 uppgår till drygt 19,6 miljarder kronor, vilket är en ökning med 2 procent från föregående år (fasta priser). Antalet elever har ökat med 0,8 procent i fritidshemmen mellan 2018 och 2019. Kostnaden per inskriven elev i fritidshem har ökat med drygt 1 procent jämfört med 2018.

Tabell 3. Antal inskrivna elever, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskriven elev i fritidshem (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskriven elev (kr)
Preliminär 2019	489 729	19 631 041	40 100
Faktisk 2018	485 906	19 241 774	39 594
Förändring	3 823	389 267	506
Procentuell förändring	0,8%	2,0%	1,3%

Grundskola och förskoleklass

Totala kostnader

Den totala kostnaden för den kommunala grundskolan inklusive förskoleklass 2019 uppgår till knappt 132 miljarder kronor. Därtill kommer kostnader för skolskjuts på knappt 3,3 miljarder, motsvarande drygt 3 100 kr per elev i grundskolan. I jämförelse med 2018 ökar den totala kostnaden för grundskolan inklusive förskoleklass med 2,7 procent. Antalet elever ökar med 18 953 elever, vilket motsvarar en ökning med 1,6 procent jämfört med 2018. Kostnaden per elev ökar med 1,1 procent till drygt 110 200 kronor per elev. Kostnaden per elev för grundskolan inklusive förskoleklass exklusive lokaler ökar till 91 800 kronor, en ökning med 1 procent.

Tabell 4. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i förskoleklass och grundskola, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår inte i den totala kostnaden) (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Totalkostnader exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2019	1 195 142	131 728 019	109 722 312	110 220	91 807
Faktisk 2018	1 176 189	128 272 971	106 927 178	109 058	90 910
Förändring	18 953	3 455 048	2 795 134	1 161	897
Procentuell förändring	1,6%	2,7%	2,6%	1,1%	1,0%

Förskoleklass

Den totala kostnaden för förskoleklass uppgår till knappt 8 miljarder kronor kalenderåret 2019. Detta är en ökning med knappt 372 miljoner kronor jämfört med 2018. Det genomsnittliga antalet elever i förskoleklass verksamhetsåret 2019 är 121 477 elever, vilket är en ökning med 1 555 elever jämfört med föregående år. Kostnaden per elev ökar med 3,6 procent från 63 400 till 65 700 kronor per elev.

Tabell 5. Antal elever, total kostnad samt kostnad per elev i förskoleklass, kommunal och enskild huvudman (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Totalkostnader exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2019	121 477	7 982 170	6 376 548	65 700	52 500
Faktisk 2018	119 922	7 610 236	6 200 345	63 412	51 706
Förändring	1 555	371 934	176 203	2 288	794
Procentuell förändring	1,3%	4,9%	2,8%	3,6%	1,5%

Grundskola

Totala kostnader

Den totala kostnaden för grundskolan uppgår till 123,7 miljarder kronor. Därtill kommer kostnader för skolskjuts, drygt 3,2 miljarder. I jämförelse med 2018 ökar den totala kostnaden för grundskolan med 2,6 procent. Antalet elever ökar med 17 398 elever, vilket motsvarar en ökning med 1,6 procent jämfört med 2018.

Kostnaden per elev ökar med 1 procent till 115 300 kronor per elev. Kostnaden för grundskolan exklusive lokaler ökar med 2,6 procent och kostnaden exklusive lokaler per elev ökar med 1 procent.

Tabell 6. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i grundskolan, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår inte i den totala kostnaden) (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2019	1 073 665	123 745 849	103 345 764	115 300	96 300
Faktisk 2018	1 056 267	120 662 735	100 726 834	114 202	95 372
Förändring	17 398	3 083 114	2 618 930	1 098	928
Procentuell förändring	1,6%	2,6%	2,6%	1,0%	1,0%

Delkostnader

Ur underlaget framgår att delkostnader per elev för grundskolan ökar mest för lärverktyg och elevvård och minskar mest för övrigt kostnad, jämfört med föregående år (fasta priser).

Tabell 7. Delkostnader i grundskolan (2019 års prisnivå).

Kostnadsslag	Kostnad per elev (kr) 2019	Förändring jämfört med 2018 (%)
Undervisning	65 300	2,81
Lärverktyg	5 100	6,61
Skolmåltider	6 600	-1,75
Elevvård	3 600	4,03
Lokaler	19 000	0,90
Övrigt	15 500	-8,26

Kostnader för skolskjuts uppskattas till drygt 3 100 kr/elev och ingår ej i de redovisade delkostnaderna.

Grundsärskola och gymnasiesärskola

I detta avsnitt redovisas kostnader för verksamheterna grundsärskola och gymnasiesärskola. Kostnaden för de verksamheter som redovisas avser verksamheter som bedrivs i kommunal regi. Kostnader för de verksamheter som bedrivs av landstingsskolor ingår således inte i denna rapport. Skattade uppgifter för den totala kostnaden, kostnad per elev och kostnad per elev för undervisning samt genomsnittligt antal särskoleelever redovisas nedan. Dessutom redovisas hemkommunens kostnader inklusive skolskjuts.

Grundsärskola

Den totala kostnaden för grundsärskolan uppgår till knappt 5,2 miljarder kronor för 2019. Kostnaden ökar med 5,7 procent jämfört med 2018. Antalet elever, inklusive integrerade elever, ökar med 7,8 procent jämfört med föregående år.

Hemkommunernas kostnader för den kommunala grundsärskolan uppgår till knappt 5,8 miljarder kronor 2019, inklusive kostnader för skolskjuts.

Tabell 8. Antal elever inkl. integrerade elever, skolkommunens totala kostnad samt hemkommunens totala kostnad inkl. skolskjuts i grundsärskolan, kommunal och enskild huvudman (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever inkl. integrerade elever	Total kostnad (tkr)	Hemkommunens kostnad inkl. skolskjuts (tkr)
Preliminär 2019	10 270	5 183 121	5 780 870
Faktisk 2018	9 529	4 905 576	5 452 579
Förändring	741	277 545	328 291
Procentuell förändring	7,8	5,7	6,0

Kostnad per elev (inklusive integrerade elever) minskar från drygt 505 800 kronor per elev till 504 700 kronor per elev eller med 1 100 kronor per elev jämfört med verksamhetsåret 2018. Kostnaden per elev exklusive lokaler minskar till 451 900 kronor, kostnaden för undervisning minskar med 5,4 procent till 278 900 kronor per elev.

Tabell 9. Total kostnad per elev (inkl. integrerade elever) och total kostnad per elev exkl. lokaler samt total kostnad för undervisning per elev i grundsärskolan, kommunal och enskild huvudman (2019 års prisnivå).

	Kostnad totalt per elev (kr)	Kostnad totalt per elev exkl. lokaler (kr)	Kostnad per elev för undervisning (kr)
Preliminär 2019	504 700	451 900	278 900
Faktisk 2018	505 800	460 676	294 971
Förändring	-1 100	-8 776	-16 071
Procentuell förändring	-0,2	-1,9	-5,4

Gymnasiesärskola

Den totala kostnaden för den kommunala gymnasiesärskolan uppgår till knappt 2,7 miljarder kronor verksamhetsåret 2019. Antalet elever inklusive integrerade elever ökar med 2,9 procent jämfört med föregående verksamhetsår. Hemkommunernas kostnader för den kommunala gymnasiesärskolan uppgår till knappt 3 miljarder kronor 2019, inklusive kostnader för skolskjuts.

Tabell 10. Antal elever inkl. integrerade elever, skolkommunens totala kostnad samt hemkommunens totala kostnad inkl. skolskjuts i gymnasiesärskolan, kommunal och enskild huvudman (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever inkl. integrerade elever	Total kostnad (tkr)	Hemkommunens kostnad inkl. skolskjuts (tkr)
Preliminär 2019	6 054	2 682 763	2 976 520
Faktisk 2018	5 881	2 626 992	2 912 464
Förändring	173	55 771	64 056
Procentuell förändring	2,9	2,1	2,2

Kostnaden per elev i gymnasiesärskolan ökar med 4 200 kronor jämfört med 2018 och kostnaden per elev exklusive lokaler minskar med 2 100 kronor jämfört med verksamhetsåret 2018. Kostnaden för undervisning minskar med knappt 2 000 kronor.

Tabell 11. Total kostnad per elev (inkl. integrerade elever) och total kostnad per elev exkl. lokaler samt kostnad för undervisning per elev i gymnasiesärskolan, kommunal och enskild huvudman (2019 års prisnivå).

	Kostnad totalt per elev (kr)	Kostnad totalt per elev (kr) exkl. lokaler	Kostnad per elev (kr) för undervisning
Preliminär 2019	443 100	386 200	230 100
Faktisk 2018	438 900	388 308	232 068
Förändring	4 200	-2 108	-1 968
Procentuell förändring	1,0	-0,5	-0,8

Gymnasieskola

Totala kostnader

De totala kostnaderna för gymnasieskolan med kommunal och enskild huvudman uppgår till 42,6 miljarder kronor 2019, vilket motsvarar en minskning med 0,2 procent jämfört med föregående år. Kostnader för skolskjuts, reseersättning och inackordering uppgår till drygt 1,3 miljarder, motsvarande drygt 3 600 kronor per elev. Antalet elever ökar med 1,2 procent. Kostnaden per elev minskar med 1,3 procent till 122 000 kronor. Kostnaden per elev exklusive lokaler uppgår till 100 600 kronor, vilket motsvarar en minskning på 1,5 procent jämfört med föregående år.

I kostnaderna ingår inte det statliga bidrag som, enligt särskilt regeringsbeslut, utbetalas till Örebro kommun för Riksgymnasiet för döva och hörselskadade. Beloppet var drygt 122 miljoner för 2019.

Tabell 12. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i gymnasieskolan, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår ej i den totala kostnaden), (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2019	349 541	42 634 872	35 149 720	122 000	100 600
Faktisk 2018	345 460	42 707 392	35 270 971	123 668	102 090
Förändring	4 081	-72 520	-121 251	-1 668	-1 490
Procentuell förändring	1,2	-0,2	-0,3	-1,3	-1,5

Delkostnader

För gymnasieskolan minskar nästan samtliga delkostnader utom kostnader för elevhälsa och skolmåltider. Kostnaden per elev för undervisning uppgår till 63 900 kronor, vilket är en minskning med 1 procent jämfört med föregående år. Kostnaden per elev för lokaler är 21 400 kronor, en minskning med 0,4 procent. Procentuellt är skillnaden störst för övrigt kostnader, en minskning med 3,9 procent.

Tabell 13. Delkostnader i gymnasieskolan (2019 års prisnivå).

Kostnadsslag	Kostnad per elev (kr) 2019	Förändring jämfört med 2018 (%)
Undervisning	63 900	-1,0
Lärverktyg	9 500	-2,8
Skolmältider	5 800	0,0
Elevhälsa	3 100	1,5
Lokaler	21 400	-0,4
Övrigt	18 000	-3,9

Kommunal vuxenutbildning

Total kostnad och kostnad per elev redovisas nedan först för kommunal vuxenutbildning totalt samt uppdelat på grundläggande vuxenutbildning respektive gymnasial vuxenutbildning. Uppgifterna avser kostnader för elever hos såväl kommunal som extern utbildningsanordnare. Därefter följer en redovisning av kostnader för kommunal vuxenutbildning enbart avseende elever med kommunen som utbildningsanordnare.

Från och med publiceringen av 2008 års kostnadsstatistik har Skolverket gått över till att beräkna antalet heltidsstuderande i kommunal vuxenutbildning enligt verksamhetspoäng. Tidigare har beräkningen grundats på undervisningstimmar.

Kommunal och annan utbildningsanordnare

Kommunal vuxenutbildning totalt exklusive SFI

Den totala kostnaden för kommunal vuxenutbildning med kommunal och annan utbildningsanordnare uppgår till knappt 6 miljarder kronor verksamhetsåret 2019, vilket innebär att kostnaden för verksamheten ökar med 5,6 procent, 317 miljoner kronor, sedan föregående år.

Grundläggande vuxenutbildning

Antalet heltidsstuderande inom grundläggande vuxenutbildning har ökat med 2 111, motsvarande 7,4 procent. De totala kostnaderna har samtidigt ökat med 7,4 procent. Följden av detta blir att kostnaden per heltidsstuderande varken ökar eller minskar jämfört med föregående år och blir 45 800 kronor per heltidsstuderande.

Tabell 14. Antal heltidsstuderande, total kostnad samt kostnad per heltidsstuderande i grundläggande vuxenutbildning, kommunal och annan utbildningsanordnare (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2019	30 520	1 397 445	45 800
Faktisk 2018	28 409	1 300 965	45 803
Förändring	2 111	96 480	-3
Procentuell förändring	7,4	7,4	0,0

Gymnasial vuxenutbildning

För gymnasial vuxenutbildning ökar antalet heltidsstuderande med 4,1 procent. Kostnaderna ökar med 5,1 procent till knappt 4,6 miljarder. Kostnaden per heltidsstuderande uppgår till 52 000 kronor 2019, en ökning med 0,8 procent.

Tabell 15. Antal heltidsstuderande, total kostnad samt kostnad per heltidsstuderande i gymnasial vuxenutbildning, kommunal eller annan utbildningsanordnare (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2019	87 840	4 571 284	52 000
Faktisk 2018	84 357	4 350 738	51 605
Förändring	3 483	220 546	395
Procentuell förändring	4,1	5,1	0,8

Kommunal utbildningsanordnare

Totalkostnaden för elever i kommunal vuxenutbildning med kommunal utbildningsanordnare uppgår till drygt 4 miljarder kronor verksamhetsåret 2019, vilket innebär att den totala kostnaden för verksamheten ökar med 3,3 procent. Antalet heltidsstuderande ökar med 5,9 procent. Kostnaden per heltidsstuderande i kommunal vuxenutbildning med kommunal anordnare uppgår till 73 300 kronor per elev år 2019, vilket är en minskning med 2,6 procent jämfört med föregående år. Kostnaden per heltidsstuderande för undervisning minskar med 1 procent till 39 200 kronor.

Tabell 16. Antal heltidsstuderande, total kostnad, kostnad per heltidsstuderande samt kostnad per heltidsstuderande för undervisning, endast kommunal utbildningsanordnare. Grundläggande och gymnasial vuxenutbildning (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)	Total kostnad för undervisning per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2019	55 453	4 065 715	73 300	39 200
Faktisk 2018	52 347	3 934 960	75 219	39 594
Förändring	3 106	130 755	-1 919	-394
Procentuell förändring	5,9	3,3	-2,6	-1,0

Utbildning i svenska för invandrare

Kostnaden för utbildning i svenska för invandrare uppgår till knappt 3,8 miljarder kronor, vilket är en ökning med 0,5 procent jämfört med verksamhetsåret 2018. Antalet heltidsstuderande minskar med 10,6 procent. Kostnaden per heltidsstuderande ökar med 12,5 procent jämfört med föregående år.

Tabell 17. Antal heltidsstuderande, total kostnad och kostnad per heltidsstuderande i utbildning i svenska för invandrare (2019 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2019	73 093	3 799 512	52 000
Faktisk 2018	81 716	3 780 257	46 210
Förändring	-8 623	19 255	5 790
Procentuell förändring	-10,6	0,5	12,5

Särskild utbildning för vuxna

Totalkostnaden för elever inom särskild utbildning för vuxna uppgår till drygt 282 miljoner kronor, vilket är en minskning med knappt 11,3 miljoner kronor eller 3,8 procent jämfört med 2018. Antalet elever minskar med 35 elever eller 1 procent. Kostnaden per genomsnittselev beräknas till 78 100 kronor, en minskning med 2,9 procent jämfört med 2018.

Inom räkenskapsammandraget samlas delkostnader inte längre in för särskild utbildning för vuxna, vilket innebär att det inte går att redovisa per kostnadslag.

Tabell 18. Antal elever, total kostnad och kostnad per genomsnittselev i särskild utbildning för vuxna (2019 års prisnivå).

	Antal genomsni tts-elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per genomsnitts- elev (kr)
Preliminär 2019	3 614	282 186	78 100
Faktisk 2018	3 649	293 444	80 410
Förändring	-35	-11 258	-2 310
Procentuell förändring	-1,0	-3,8	-2,9