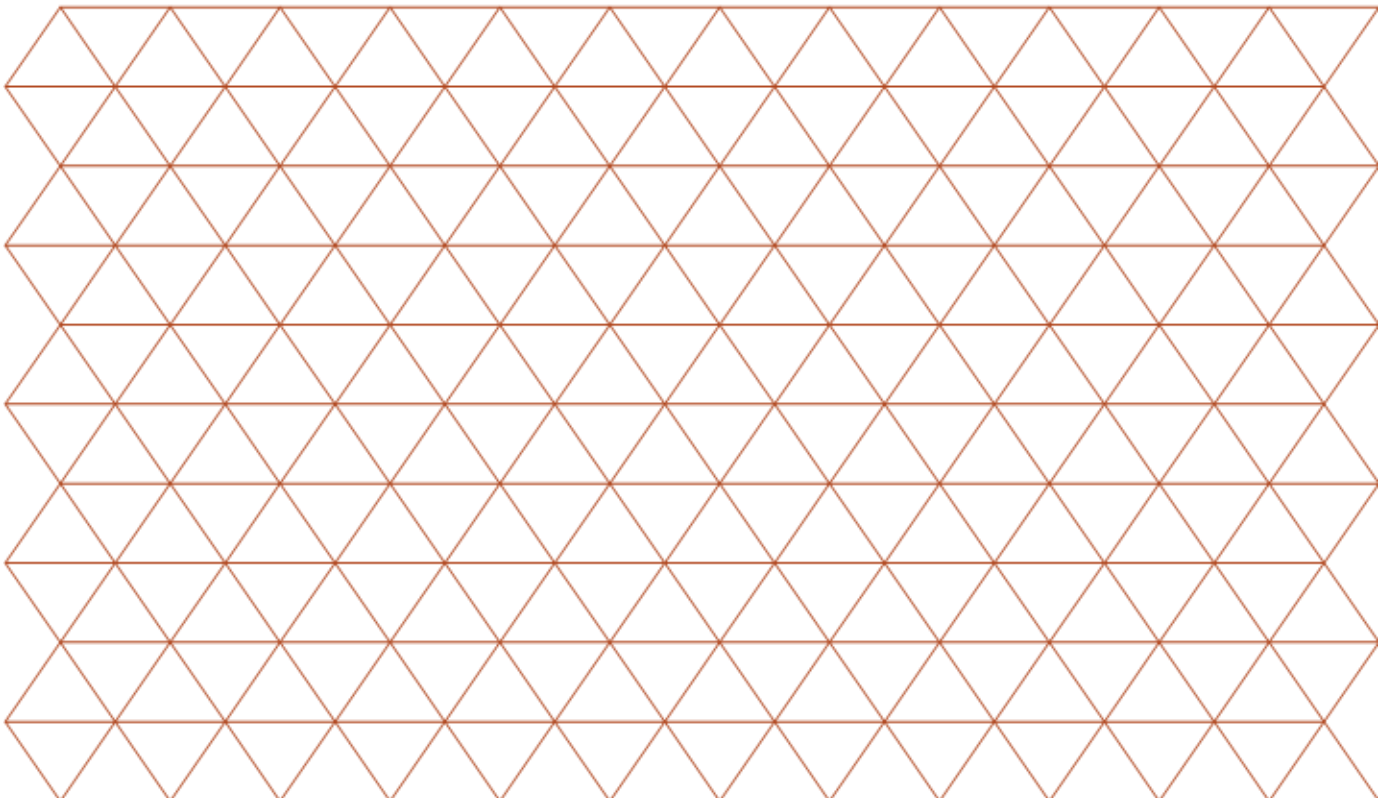




Skolverkets bedömning av de preliminära kostnaderna för förskolan, fritidshemmet, annan pedagogisk verksamhet samt skola och vuxenutbildning budgetåret 2021



Publikationen finns att ladda ner som kostnadsfri
PDF från Skolverkets webbplats:

www.skolverket.se/publikationer

Dokumentdatum: 2022-06-20

Diarienummer: 2022:1071

Skolverket, Stockholm 2022

Sammanfattning

Denna rapport redovisar en bedömning och analys av följande preliminära kostnader för förskolan, fritidshemmet, annan pedagogisk verksamhet, skola och vuxenutbildning budgetåret 2021. För förskola, pedagogisk omsorg, fritidshem, förskoleklass, grund- och gymnasieskola och grundsärskola samt gymnasiesärskola redovisas kommunernas kostnader för kommunal och enskild verksamhet sammantaget. Uppgifter för kommunal vuxenutbildning redovisas dels uppdelat på grundläggande vuxenutbildning respektive gymnasial vuxenutbildning avseende kommunal och annan utbildningsanordnare, dels för kommunal vuxenutbildning med enbart kommunal utbildningsanordnare. Uppgifter för särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare redovisas totalt för kommunal och annan utbildningsanordnare. Uppgifter för övriga verksamhetsformer och huvudmän omfattas inte av rapporten.

I rapportens tabeller benämns 2021 års kostnader som preliminära. I Skolverkets officiella statistik som publiceras årligen i september, redovisas definitiva uppgifter om kostnader på riksnivå. Där särredovisas även uppgifter för de fristående skolorna på en aggregerad nivå.

Uppgifternas tillförlitlighet

SCB ansvarar för insamling och publicering av uppgifter om kostnader för förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg, skola och vuxenutbildning inom kommunal verksamhet. De uppgifter och nyckeltal som ligger till grund för denna rapport är granskade av SCB (för både kommunala och enskilda huvudmän). Det är drygt 98,9 procent av kommunerna och 97,5 procent av enskilda huvudmän som har lämnat uppgifter avseende kalenderåret 2021. De tre kommuner som inte har lämnat uppgifter är Oxelösund, Bjuv och Nykvarn.

Insamlingen av kommunala kostnader omfattar sedan 2014 inte längre antalet barn/elever per kommun. För att beräkna kostnad per barn och elev 2021, har antalet barn och elever tagits fram som ett medelvärde från elevstatistiken de två senaste läsåren (2020/21 och 2021/22).

Totala kostnader är beräknat på samma sätt som tidigare rapporteringar och vår bedömning är att det inte ska avvika allt för mycket mot de definitiva kostnader som kommer att publiceras den 27 september på Skolverkets webbplats.

Jämförelser över tid

Vid jämförelser över tid omräknas vanligtvis kostnadsuppgifterna för tidigare år från löpande till fasta priser med hjälp av konsumentprisindex (KPI). Den allmänna prisnivån i samhället har förändrats mellan 2020 och 2021, och

kostnadsuppgifterna för 2020 har följaktligen räknats om till fasta priser i redovisningen.¹

Här nedan visas redovisning av kostnader för respektive verksamhetsform.

Förskola och fritidshem

I detta avsnitt redovisas kostnader för verksamheterna förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem. Kostnader för de öppna verksamheterna utgör en ytterst liten del av de totala kostnaderna och ingår därför inte i denna rapport.

Kostnaderna som redovisas avser verksamheter som bedrivs i kommunal och enskild regi. Kostnaderna för verksamhet i enskild regi avser endast de kommunala kostnaderna. Skattade uppgifter för den totala kostnaden, kostnad per inskrivet barn/elev och genomsnittligt antal inskrivna barn/elever 2021 redovisas nedan.

Förskola

Den totala kostnaden för förskolan uppgår till 83,9 miljarder kronor kalenderåret 2021. Detta kan ställas i relation till totalkostnaden för förskolan 2020 som uppgick till drygt 83,8 miljarder kronor (fasta priser), en minskning med 0,1 procent. Det genomsnittliga antalet inskrivna barn i förskolan verksamhetsåret 2021 är 515 036 barn. Motsvarande uppgift för 2020 var 519 515 barn. Antalet barn i förskolan har minskat 0,9 procent. Kostnaden per inskrivet barn uppgår till 163 000 kronor vilket är en minskning med 1,0 procent jämfört med föregående år.

Tabell 1. Antal inskrivna barn, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskrivet barn i förskolan (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna barn	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskrivet barn (kr)
Preliminär 2021	515 036	83 943 770	163 000
Faktisk 2020	519 515	83 854 516	161 419
Förändring	-4 479	89 254	1 581
Procentuell förändring	-0,9%	0,1%	1,0%

¹ KPI 2020=335,92, KPI 2021=343,19 (basår 1980).

Pedagogisk omsorg

Antalet inskrivna barn i pedagogisk omsorg fortsätter att minska. Kalenderåret 2020 fanns det 10 171 inskrivna barn i verksamheten, och för 2021 minskar antalet barn till 9 239, en procentuell minskning på 9,2 procent. Den totala kostnaden minskar också, från drygt 1,2 miljarder kronor 2020 (fasta priser) till knappt 1,1 miljarder kronor 2021. Detta innebär en minskning av den totala kostnaden med 10,1 procent. Kostnaden per inskrivet barn minskar med 1,1 procent jämfört med verksamhetsåret 2020.

Tabell 2. Antal inskrivna barn, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskrivet barn i pedagogisk omsorg (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna barn	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskrivet barn (kr)
Preliminär 2021	9 239	1 087 511	117 700
Faktisk 2020	10 171	1 210 251	119 021
Förändring	-932	-122 740	-1 321
Procentuell förändring	-9,2%	-10,1%	-1,1%

Fritidshem

Den totala kostnaden för fritidshem verksamhetsåret 2021 uppgår till knappt 20,3 miljarder kronor, vilket är en minskning med 0,1 procent från föregående år (fasta priser). Antalet elever har minskat med 1,3 procent i fritidshemmen mellan 2020 och 2021. Kostnaden per inskriven elev i fritidshem har ökat med 1,2 procent jämfört med 2020.

Tabell 3. Antal inskrivna elever, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskriven elev i fritidshem (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal inskrivna elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskriven elev (kr)
Preliminär 2021	477 860	20 296 848	42 500
Faktisk 2020	484 253	20 316 487	41 989
Förändring	-6 393	-19 639	511
Procentuell förändring	-1,3%	-0,1%	1,2%

Grundskola och förskoleklass

Totala kostnader

Den totala kostnaden för grundskolan inklusive förskoleklass 2021 uppgår till drygt 140,4 miljarder kronor. Därtill kommer kostnader för skolskjuts på knappt 3,6 miljarder, motsvarande drygt 3 300 kr per elev i grundskolan. I jämförelse med 2020 ökar den totala kostnaden för grundskolan inklusive förskoleklass med 1,5 procent. Antalet elever ökar med 7 979 elever, vilket motsvarar en ökning med 0,7 procent jämfört med 2020. Kostnaden per elev ökar med 0,8 procent till drygt 115 100 kronor per elev. Kostnaden per elev för grundskolan inklusive förskoleklass exklusive lokaler ökar till drygt 95 300 kronor, en ökning med 0,8 procent.

Tabell 4. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i förskoleklass och grundskola, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår inte i den totala kostnaden) (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Totalkostnader exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
preliminär 2021	1 219 628	140 400 347	116 249 246	115 117	95 315
Faktisk 2020	1 211 649	138 364 302	114 626 028	114 195	94 603
Förändring	7 979	2 036 045	1 623 218	922	712
Procentuell förändring	0,7%	1,5%	1,4%	0,8%	0,8%

Förskoleklass

Den totala kostnaden för förskoleklass uppgår till drygt 8,3 miljarder kronor kalenderåret 2021. Detta är en minskning med drygt 115 miljoner kronor jämfört med 2020. Det genomsnittliga antalet elever i förskoleklass verksamhetsåret 2021 är 122 115 elever, vilket är en ökning med 41 elever jämfört med föregående år. Kostnaden per elev minskar med 1,4 procent i fasta priser från 69 165 till 68 200 kronor per elev.

Tabell 5. Antal elever, total kostnad samt kostnad per elev i förskoleklass, kommunal och enskild huvudman (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Totalkostnader exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2021	122 115	8 333 862	6 572 662	68 200	53 800
Faktisk 2020	122 074	8 448 906	6 668 643	69 165	54 658
Förändring	41	-115 044	-95 981	-965	-858
Procentuell förändring	0,0%	-1,4%	-1,4%	-1,4%	-1,6%

Grundskola

Totala kostnader

Den totala kostnaden för grundskolan uppgår till drygt 132 miljarder kronor. Därtill kommer kostnader för skolskjuts, drygt 3,6 miljarder. I jämförelse med 2020 ökar den totala kostnaden för grundskolan med 1,7 procent. Antalet elever ökar med 7 938 elever, vilket motsvarar en ökning med 0,7 procent jämfört med 2020. Kostnaden per elev ökar med 0,9 procent till 120 300 kronor per elev. Kostnaden för grundskolan exklusive lokaler ökar med 1,6 procent och kostnaden exklusive lokaler per elev ökar med 0,8 procent.

Tabell 6. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i grundskolan, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår inte i den totala kostnaden) (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2021	1 097 513	132 066 485	109 676 584	120 300	99 900
Faktisk 2020	1 089 575	129 915 396	107 957 385	119 226	99 099
Förändring	7 938	2 151 089	1 719 199	1 074	801
Procentuell förändring	0,7%	1,7%	1,6%	0,9%	0,8%

Delkostnader

Ur underlaget framgår att delkostnader per elev för grundskolan ökar mest för lärverktyg och elevhälsa dock minskar för skolmåltider, jämfört med föregående år (fasta priser).

Tabell 7. Delkostnader i grundskolan (2021 års prisnivå).

Kostnadsslag	Kostnad per elev (kr) 2021	Förändring jämfört med 2020 (%)
Undervisning	67 500	0,41
Lärverktyg	5 400	5,71
Skolmåltider	6 800	-0,66
Elevhälsa	4 100	5,61
Lokaler	20 400	1,36
Övrigt	16 100	1,67

Kostnader för skolskjuts uppskattas till drygt 3 300 kr/elev och ingår ej i de redovisade delkostnaderna.

Grundsärskola och gymnasiesärskola

I detta avsnitt redovisas kostnader för verksamheterna grundskola och gymnasiesärskola. Kostnaden för de verksamheter som redovisas avser verksamheter som bedrivs i kommunal regi. Kostnader för de verksamheter som bedrivs av regionskolor ingår således inte i denna rapport. Skattade uppgifter för den totala kostnaden, kostnad per elev och kostnad per elev för undervisning samt genomsnittligt antal särskoleelever redovisas nedan. Dessutom redovisas hemkommunens kostnader inklusive skolskjuts.

Grundsärskola

Den totala kostnaden för grundskolan uppgår till drygt 5,9 miljarder kronor för 2021. Kostnaden ökar med 5,6 procent jämfört med 2020. Antalet elever, inklusive integrerade elever, ökar med 9,3 procent jämfört med föregående år.

Hemkommunernas kostnader för den kommunala grundskolan uppgår till knappt 6,7 miljarder kronor 2021, inklusive kostnader för skolskjuts.

Tabell 8. Antal elever inkl. integrerade elever, skolkommunens totala kostnad samt hemkommunens totala kostnad inkl. skolskjuts i grundskolan, kommunal och enskild huvudman (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever inkl. integrerade elever	Total kostnad (tkr)	Hem-kommunens kostnad inkl. skolskjuts (tkr)
Preliminär 2021	12 377	5 950 818	6 685 727
Faktisk 2020	11 327	5 633 057	6 325 547
Förändring	1 050	317 761	360 180
Procentuell förändring	9,3	5,6	5,7

Kostnad per elev (inklusive integrerade elever) minskar från drygt 497 300 kronor per elev till 480 800 kronor per elev eller med drygt 16 500 kronor per elev jämfört med verksamhetsåret 2020. Kostnaden per elev exklusive lokaler minskar till 429 900 kronor, kostnaden för undervisning minskar med 3,2 procent till 269 000 kronor per elev.

Tabell 9. Total kostnad per elev (inkl. integrerade elever) och total kostnad per elev exkl. lokaler samt total kostnad för undervisning per elev i grundskolan, kommunal och enskild huvudman (2021 års prisnivå).

	Kostnad totalt per elev (kr)	Kostnad totalt per elev exkl. lokaler (kr)	Kostnad per elev för undervisning (kr)
Preliminär 2021	480 800	429 900	269 000
Faktisk 2020	497 335	443 699	277 989
Förändring	-16 535	-13 799	-8 989
Procentuell förändring	-3,3	-3,1	-3,2

Gymnasiesärskola

Den totala kostnaden för den kommunala gymnasiesärskolan uppgår till knappt 2,9 miljarder kronor verksamhetsåret 2021. Antalet elever inklusive integrerade elever ökar med 2,5 procent jämfört med föregående verksamhetsår.

Hemkommunernas kostnader för den kommunala gymnasiesärskolan uppgår till knappt 3,3 miljarder kronor 2021, inklusive kostnader för skolskjuts.

Tabell 10. Antal elever inkl. integrerade elever, skolkommunens totala kostnad samt hemkommunens totala kostnad inkl. skolskjuts i gymnasiesärskolan, kommunal och enskild huvudman (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever inkl. integrerade elever	Total kostnad (tkr)	Hem-kommunens kostnad inkl. skolskjuts (tkr)
Preliminär 2021	6 431	2 894 482	3 285 872
Faktisk 2020	6 273	2 841 492	3 139 514
Förändring	158	52 990	146 358
Procentuell förändring	2,5	1,9	4,7

Kostnaden per elev i gymnasiesärskolan minskar med knappt 2 900 kronor jämfört med 2020 och kostnaden per elev exklusive lokaler minskar med drygt 460 kronor jämfört med verksamhetsåret 2020. Kostnaden per elev för undervisning minskar med knappt 3 000 kronor.

Tabell 11. Total kostnad per elev (inkl. integrerade elever) och total kostnad per elev exkl. lokaler samt kostnad för undervisning per elev i gymnasiesärskolan, kommunal och enskild huvudman (2021 års prisnivå).

	Kostnad totalt per elev (kr)	Kostnad totalt per elev (kr) exkl. lokaler	Kostnad per elev (kr) för undervisning
Preliminär 2021	450 100	394 300	235 700
Faktisk 2020	452 996	394 762	238 656
Förändring	-2 896	-462	-2 956
Procentuell förändring	-0,6	-0,1	-1,2

Gymnasieskola

Totala kostnader

De totala kostnaderna för gymnasieskolan med kommunal och enskild huvudman uppgår till drygt 44,6 miljarder kronor 2021, vilket motsvarar en ökning med 0,8 procent jämfört med föregående år. Kostnader för skolskjuts, reseersättning och inackordering uppgår till drygt 1,3 miljarder, motsvarande drygt 3 600 kronor per elev. Antalet elever ökar med 1,1 procent. Kostnaden per elev minskar med 0,3 procent till 125 200 kronor. Kostnaden per elev exklusive lokaler uppgår till 102 600 kronor, vilket motsvarar en minskning på 0,6 procent jämfört med föregående år.

I kostnaderna ingår det statliga bidrag som, enligt särskilt regeringsbeslut, utbetalas till Örebro kommun för Riksgymnasiet för döva och hörselskadade. Beloppet var drygt 175 miljoner för 2021.

Tabell 12. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i gymnasieskolan, kommunal och enskild huvudman (kostnad för skolskjuts ingår ej i den totala kostnaden), (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2021	356 353	44 608 302	36 562 661	125 200	102 600
Faktisk 2020	352 581	44 257 323	36 372 122	125 560	103 186
Förändring	3 772	350 979	190 539	-360	-586
Procentuell förändring	1,1	0,8	0,5	-0,3	-0,6

Delkostnader

För gymnasieskolan minskar hälften av samtliga delkostnader utom kostnader för undervisning, elevhälsa och lokaler. Kostnaden per elev för undervisning uppgår till 66 000 kronor, vilket är en minskning med 1,2 procent jämfört med föregående år. Kostnaden per elev för lokaler är 22 600 kronor, en ökning med 1,0 procent. Procentuellt är skillnaden störst för elevhälsa, en ökning med 4,0 procent.

Tabell 13. Delkostnader i gymnasieskolan (2021 års prisnivå).

Kostnadsslag	Kostnad per elev (kr) 2021	Förändring jämfört med 2020 (%)
Undervisning	66 000	-1,2
Lärverktyg	9 600	2,1
Skolmåltider	5 500	1,6
Elevhälsa	3 400	4,0
Lokaler	22 600	1,0
Övrigt	17 800	0,1

Kommunal vuxenutbildning

Total kostnad och kostnad per elev redovisas nedan först för kommunal vuxenutbildning totalt samt uppdelat på grundläggande vuxenutbildning respektive gymnasial vuxenutbildning. Uppgifterna avser kostnader för elever hos såväl kommunal som extern utbildningsanordnare. Därefter följer en redovisning av kostnader för kommunal vuxenutbildning enbart avseende elever med kommunen som utbildningsanordnare.

Från och med publiceringen av 2008 års kostnadsstatistik har Skolverket gått över till att beräkna antalet heltidsstuderande i kommunal vuxenutbildning enligt verksamhetspoäng. Tidigare har beräkningen grundats på undervisningstimmar.

Kommunal och annan utbildningsanordnare

Kommunal vuxenutbildning totalt exklusive SFI

Den totala kostnaden för kommunal vuxenutbildning med kommunal och annan utbildningsanordnare uppgår till drygt 6,8 miljarder kronor verksamhetsåret 2021, vilket innebär att kostnaden för verksamheten ökar med 6,1 procent, drygt 391 miljoner kronor, sedan föregående år.

Grundläggande vuxenutbildning

Antalet heltidsstuderande inom grundläggande vuxenutbildning har minskat med 1 313, motsvarande 4,7 procent. De totala kostnaderna har minskat med 0,7 procent. Följden av detta blir att kostnaden per heltidsstuderande ökar med 4,3 procent jämfört med föregående år och blir 55 400 kronor per heltidsstuderande.

Tabell 14. Antal heltidsstuderande, total kostnad samt kostnad per heltidsstuderande i grundläggande vuxenutbildning, kommunal och annan utbildningsanordnare (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2021	26 832	1 486 354	55 400
Faktisk 2020	28 145	1 496 312	53 125
Förändring	-1 313	-9 958	2 275
Procentuell förändring	-4,7	-0,7	4,3

Gymnasial vuxenutbildning

För gymnasial vuxenutbildning ökar antalet heltidsstuderande med 10,7 procent. Kostnaderna ökar med 8,1 procent till knappt 5,4 miljarder. Kostnaden per heltidsstuderande uppgår till 51 700 kronor 2021, en minskning med 2,5 procent.

Tabell 15. Antal heltidsstuderande, total kostnad samt kostnad per heltidsstuderande i gymnasial vuxenutbildning, kommunal eller annan utbildningsanordnare (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2021	103 870	5 370 710	51 700
Faktisk 2020	93 798	4 969 153	53 023
Förändring	10 072	401 557	-1 323
Procentuell förändring	10,7	8,1	-2,5

Kommunal utbildningsanordnare

Totalkostnaden för elever i kommunal vuxenutbildning med kommunal utbildningsanordnare uppgår till drygt 4,5 miljarder kronor verksamhetsåret 2021, vilket innebär att den totala kostnaden för verksamheten ökar med 5,8 procent. Antalet heltidsstuderande ökar med 1,4 procent. Kostnaden per heltidsstuderande i kommunal vuxenutbildning med kommunal anordnare uppgår till 81 400 kronor per elev år 2021, vilket är en ökning med 4,3 procent jämfört med föregående år. Kostnaden per heltidsstuderande för undervisning ökar med 5,8 procent till 42 900 kronor.

Tabell 16. Antal heltidsstuderande, total kostnad, kostnad per heltidsstuderande samt kostnad per heltidsstuderande för undervisning, endast kommunal utbildningsanordnare. Grundläggande och gymnasial vuxenutbildning (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)	Total kostnad för undervisning per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2021	56 130	4 569 341	81 400	42 900
Faktisk 2020	55 328	4 320 349	78 053	40 559
Förändring	802	248 992	3 347	2 341
Procentuell förändring	1,4	5,8	4,3	5,8

Kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare

Kostnaden för utbildning i svenska för invandrare uppgår till drygt 3,5 miljarder kronor, vilket är en minskning med 5,7 procent jämfört med verksamhetsåret 2020. Antalet heltidsstuderande minskar med 10,1 procent. Kostnaden per heltidsstuderande ökar med 4,7 procent jämfört med föregående år.

Tabell 17. Antal heltidsstuderande, total kostnad och kostnad per heltidsstuderande i utbildning i svenska för invandrare (2021 års prisnivå).

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2021	60 867	3 531 357	58 000
Faktisk 2020	67 700	3 745 567	55 373
Förändring	-6 833	-214 210	2 627
Procentuell förändring	-10,1	-5,7	4,7

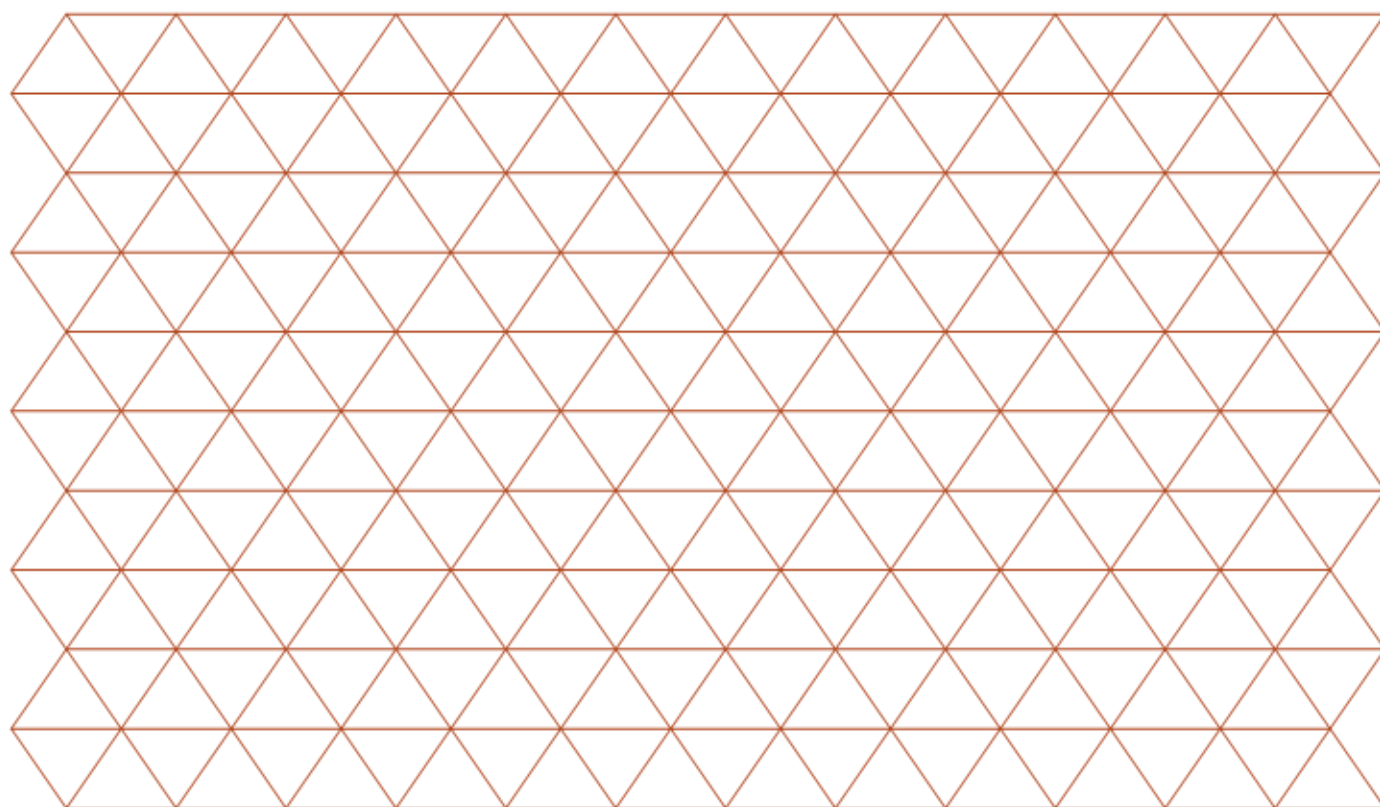
Särskild utbildning för vuxna

Totalkostnaden för elever inom särskild utbildning för vuxna uppgår till knappt 288 miljoner kronor, vilket är en minskning med drygt 1,7 miljoner kronor eller 0,6 procent jämfört med 2020. Antalet elever minskar med 152 elever eller 4,4 procent. Kostnaden per genomsnittselev beräknas till 88 100 kronor, en ökning med 4,0 procent jämfört med 2020.

Inom räkenskapsammandraget samlas delkostnader inte längre in för särskild utbildning för vuxna, vilket innebär att det inte går att redovisa per kostnadslag.

Tabell 18. Antal elever, total kostnad och kostnad per genomsnittselev i särskild utbildning för vuxna (2021 års prisnivå).

	Antal genomsnittselever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per genomsnittselev (kr)
Preliminär 2021	3 266	287 846	88 100
Faktisk 2020	3 418	289 582	84 694
Förändring	-152	-1 736	3 406



Skolverket

www.skolverket.se