

2006-07-14

Dnr 2006:00859

**Skolverkets bedömning av kostnaderna för förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg, skola och vuxenutbildning, budgetåret 2005**

Skolverket skall enligt regleringsbrevet för budgetåret 2006 redovisa en bedömning av de totala kostnaderna för föregående budgetår för förskoleverksamheten, skolbarnsomsorgen, grundskolan inkl. förskoleklassen, särskolan, gymnasieskolan och kommunal vuxenutbildning fördelade på grundläggande, gymnasial- och påbyggnadsutbildningar samt särvox och svenska för invandrare. I redovisningen görs en jämförelse mellan budgetåret 2004 och 2005 för varje kostnadslag som omfattas. Bedömningen bygger på preliminära uppgifter från samtliga 290 kommuner. För att kunna göra jämförelser över tid har samtliga kostnadsuppgifter omräknats till fasta priser (2005 års prisnivå).

Rapporten inleds med en sammanfattning, som följs av en redovisning per verksamhet.

**Sammanfattning**

Av redovisningen framgår att kostnadsbilden förändrats i flera avseenden. De ekonomiska resurser som ställts till verksamheternas förfogande har i flera fall ökat i en jämförelse mellan budgetåren 2004 och 2005.

Antalet barn har ökat i förskolan med 4,2%. En minskning av antalet barn har däremot skett inom förskoleklassen, fritidshemmen och familjedaghemmen med 0,9, 2,3, respektive 9,1%. Grundskolans elever har minskat med 3,1%, den obligatoriska särskolan med 0,6% och antalet heltidsstuderande i komvux med 17,7%. Gymnasieskolans elever har ökat med 2,2% och elever i gymnasiesärskolan med 9% exkl. integrerade elever. Antalet elever i särvux har ökat med 3%.

Med hänsyn tagen till förändringar av antalet barn/elever som omfattas är den relativa kostnadsökningen inom redovisade kostnadslag störst inom grundskolan, där kostnaderna för undervisning ökat med 5,3% och för läromedel med 7,2%.

Märkbara ökningar har också skett avseende den totala kostnaden för förskoleverksamhet, förskoleklass och grundsärskola, där den relativa kostnadsökningen per barn/elev ligger på mellan 4,2 - 4,6%. Inom gymnasieskolan och gymnasiesärskolan uppgår kostnadsökningen för undervisning till 1,5 respektive 0,5%. Den procentuellt största förändringen inom gymnasieskolan avser elevvård, där ökningen är 3,3%. Kostnaderna för kommunal vuxenutbildning har minskat med 2,2% medan antalet heltidsstuderande minskat med 17,7%. Kostnaden per heltidsstuderande har därmed ökat med 18,7%. Undervisningskostnaden per elev i särvux har ökat med 4,8% mellan budgetåren. Uppgifterna för sfi är osäkra, men med tillgängliga uppgifter beräknas en kostnadsökning om drygt 5% för redovisad verksamhet.

Den totala kostnaden för förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg beräknas uppgå till 50,8 miljarder kronor kalenderåret 2005. Det motsvarar en ökning på 6,1 procent i jämförelse med föregående år. Den största enskilda ökningen står förskolan för med 8,6 procent.

Den totala kostnaden för den kommunala grundskolan inklusive förskoleklass beräknas uppgå till 70,1 miljarder kronor. I jämförelse med 2004 beräknas den totala kostnaden öka med 1,5 procent. Därtill kommer kostnader för skolskjuts på 2,2 miljarder kronor.

Särskolans (obligatoriska särskolans och gymnasiesärskolans) totala kostnad beräknas uppgå till 49,7 miljarder kronor 2005. Det är en ökning som motsvarar 5,3 procent. Därtill kommer kostnader för skolskjuts.

Den totala kostnaden för komvuxverksamhet med kommunal och annan utbildningsanordnare beräknas uppgå till 4,4 miljarder kronor under verksamhetsåret

2005. Det motsvarar en minskning utav den totala kostnaden sedan 2004 med 2,2 procent. Den totala kostnaden för sÄrsvux berÄknas uppgÅ till drygt 157 miljoner kronor, en ökning med 7,2 procent jämfört med 2004. Kostnaden för sfi berÄknas uppgÅ till knappt 900 miljoner kronor.

## Uppdraget

Skolverket skall enligt regleringsbrevet för budgetåret 2006 redovisa en bedömning av de totala kostnaderna för föregående budgetår för förskoleverksamheten, skolbarnsomsorgen, grundskolan inkl. förskoleklassen, sÄrskolan, gymnasieskolan, kommunal vuxenutbildning, fördelade på grundläggande, gymnasial vuxenutbildning och påbyggnadsutbildning samt sÄrsvux och svenska för invandrare, sfi. Kostnaderna skall, enligt uppdraget, fördelas på de väsentligaste kostnadsslagen. Redovisningen får baseras på ett urval av kommuner.

Insamlingen av uppgifter om kommunernas kostnader för förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg, skola och vuxenutbildning har samordnats med Statistiska centralbyråns (SCB) insamling av uppgifter om kostnader för all kommunal verksamhet, det s.k. rÄkenskapssammandraget (RS). I Skolverkets publikation *JÄmförelsetal om förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg, skola och vuxenutbildning, del 2*, som utkommer Årligen i september, redovisas mer definitiva och omfattande uppgifter om kostnaderna. Där redovisas Även uppgifter för de fristående skolorna.

Denna rapport avser att redovisa en bedömning av följande kostnader:

För förskola, familjedaghem och fritidshem redovisas kommunernas kostnader för kommunal och enskild verksamhet sammantaget. För förskoleklass, grund- och gymnasieskola samt sÄrskolan redovisas endast uppgifter från kommunala skolor. Uppgifter för Komvux redovisas dels uppdelat på grundläggande vuxenutbildning respektive gymnasial vuxenutbildning och påbyggnadsutbildning avseende kommunal och annan utbildningsanordnare, dels för kommunal vuxenutbildning med enbart kommunal utbildningsanordnare. Uppgifter för sÄrsvux och sfi redovisas totalt för kommunal och annan utbildningsanordnare. Uppgifter för övriga verksamhetsformer och huvudmän omfattas inte av rapporten. Rapporten har sammanställts av Jesper Antelius, undervisningsråd vid Skolverkets avdelning för utbildningsfrÅgor.

## Uppgifternas tillförlitlighet

De uppgifter och nyckeltal som ligger till grund för denna rapport är i viss mån granskade av SCB och av kommunerna själva. Fortfarande pågår granskningsarbete vilket innebär att resultaten kan komma att förändras. Redovisningen är alltså en bedömning baserad på preliminära uppgifter för de kommuner som inkommit med uppgifter som bedömts ha en rimlig kvalitet före 26 juni 2006. Samtliga 290 kommuner ingår i årets rapport.

Inga kommuner saknades således i underlaget för denna rapport. Trots det har vissa värden bortfallskorrigerats pga. att uppgifterna inte ansetts tillräckligt säkra. Den metod som använts för att bortfallskorrigera kostnader i de olika verksamhetsformerna har varit att utgå från medelvärdet av kostnaderna per barn/elev för den kommungrupp som bortfallet tillhör. Medelvärdet har sedan multiplicerats med det antal barn/elever som kommunen rapporterat in. Barn/elevuppgifterna har samlats in vid insamlingar på hösten 2004 och 2005 för samtliga kommuner.

Årets insamling av elevstatistik inom Svenska för invandrare (sfi) har, liksom föregående år, dålig kvalitet varför endast uppgifter om totala kostnader ingår i rapporten för sfi. Även kommunernas fördelning av kostnaderna mellan sfi och komvux har tveksam kvalitet, där flera kommuner redovisar elever inom sfi, men inga kostnader. Bristerna påverkar troligtvis kostnaderna för båda dessa verksamheter.

Kvalitetsbristerna i det preliminära materialet brukar vara störst inom de verksamhetsformer där flera verksamheter samordnas, t ex inom vuxenutbildningen.

## Jämförelser över tid

Vid jämförelser över tid omräknas vanligtvis kostnadsuppgifterna för tidigare år från löpande till fasta priser med hjälp av konsumentprisindex (KPI). Den allmänna prisnivån i samhället har förändrats något mellan 2004 och 2005, och kostnadsuppgifterna för 2004 har följaktligen räknats om till fasta priser i redovisningen.<sup>1</sup> I höstens definitiva redovisning av kostnader för barnomsorg och skola i publikationen *Jämförelsetal om förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg, skola och vuxenutbildning, del 2* kommer kostnadsutvecklingen att analyseras med hjälp av både KPI och särskilt skol- och barnomsorgsindex. Detta index tas fram av SCB på uppdrag av Skolverket.

---

<sup>1</sup> KPI 2004=279,2, KPI 2005=280,4 (basår 1980).

**Förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg**

I detta avsnitt redovisas en bedömning av kostnader för verksamheterna förskola, familjedaghem och fritidshem. Kostnader för de öppna verksamheterna utgör en ytterst liten del av de totala kostnaderna för verksamheten och uppskattas därför inte i denna rapport. Kostnaderna som redovisas avser verksamheter som bedrivs i kommunal och enskild regi. Kostnaderna för verksamhet i enskild regi avser endast de kommunala kostnaderna. Skattade uppgifter för den totala kostnaden, kostnad per inskrivet barn och genomsnittligt antal inskrivna barn år 2005 redovisas nedan.

**Förskola**

Den totala kostnaden för förskolan beräknas att uppgå till 37,6 miljarder kronor kalenderåret 2005. Detta kan ställas i relation till totalkostnaden för förskolan 2004 som uppgick till drygt 34,5 miljarder kronor (fasta priser), en ökning med 8,6 procent. Det genomsnittliga antalet inskrivna barn i förskolan verksamhetsåret 2005 beräknas vara 379 092 barn. Motsvarande uppgift för 2004 var 363 747 barn. Antalet barn i förskolan har således ökat med 4,2 procent. Kostnaden per inskrivet barn beräknas uppgå till 99 100 kronor vilket är 4 000 kronor, 4,2 procent, mer än föregående år.

**Tabell 1. Antal inskrivna barn, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskrivet barn i förskolan (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal inskrivna barn	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskrivet barn (kr)
Preliminär 2005	379 092	37 565 997	99 095
Faktisk 2004	363 747	34 577 634	95 060
Förändring	15 345	2 988 363	4 035
Procentuell förändring	4,2	8,6	4,2

**Familjedaghem**

Antalet inskrivna barn i familjedaghem fortsätter att minska. Kalenderåret 2004 fanns det 38 172 inskrivna barn i verksamheten men för år 2005 beräknas antalet barn minska till 34 684. Den totala kostnaden beräknas också minska, från 3 miljarder kronor 2004 (fasta priser) till 2,8 miljarder kronor år 2005. Detta innebär en minskning av den totala kostnaden med 6,4 procent. Antalet barn beräknas minska med 9,1 procent, varför kostnaden per inskrivet barn beräknas öka med 3 procent jämfört med verksamhetsåret 2004.

**Tabell 2. Antal inskrivna barn, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskrivet barn i familjedaghem (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal inskrivna barn	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskrivet barn (kr)
Preliminär 2005	34 684	2 798 268	80 679
Faktisk 2004	38 172	2 989 602	78 319
Förändring	-3 488	-191 334	2 360
Procentuell förändring	-9,1	-6,4	3,0

**Fritidshem**

Den totala kostnaden för fritidshem verksamhetsåret 2005 beräknas uppgå till cirka 10,4 miljarder kronor, vilket är en ökning med 1 procent från föregående år (fasta priser). Antalet barn har minskat med 2,3 procent i fritidshemmen mellan 2004 och 2005. Kostnaden per inskrivet barn i fritidshem ökar från 31 400 kronor (fasta priser) till 32 400 kronor per barn, vilket motsvarar en ökning på 3,4 procent.

**Tabell 3. Antal inskrivna barn, total kostnad för kommunal och enskild verksamhet samt kostnad per inskrivet barn i fritidshem (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal inskrivna barn	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per inskrivet barn (kr)
Preliminär 2005	320 630	10 401 449	32 441
Faktisk 2004	328 075	10 297 414	31 387
Förändring	-7 445	104 035	1 053
Procentuell förändring	-2,3	1,0	3,4

**Grundskola inkl. förskoleklass****Totala kostnader**

Den totala kostnaden för den kommunala grundskolan inklusive förskoleklass 2005 beräknas uppgå till 70,1 miljarder kronor. Därtill kommer kostnader för skolskjuts på 2,2 miljarder, motsvarande 2 200 kr/elev i grundskolan. I jämförelse med 2004 beräknas den totala kostnaden för grundskolan inkl. förskoleklass att öka med 1,5 procent. Antalet elever beräknas minska med 32 258 elever, vilket motsvarar en minskning med på 3,1 procent jämfört med 2004. Kostnaden per elev beräknas öka

med 4,7 procent till 68 700 kronor per elev. Kostnaden för grundskolan inkl. förskoleklass exklusive lokaler beräknas öka med 1,2 procent. Per elev motsvarar detta en ökning med 4,4 procent.

**Tabell 4. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i förskoleklass och grundskola, kommunal huvudman (kostnad för skolskjuts ingår inte i den totala kostnaden), (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2005	1 020 232	70 096 257	53 498 132	6 8706	52 437
Faktisk 2004	1 052 490	69 073 632	52 869 713	65 629	50 233
Förändring	-32 258	1 022 625	628 418	3 077	2 204
Procentuell förändring	-3,1	1,5	1,2	4,7	4,4

### Förskoleklass

Den totala kostnaden för förskoleklass beräknas att uppgå till knappt 3,7 miljarder kronor kalenderåret 2005. Detta är en ökning med cirka 119 miljoner kronor eller 3,3 procent jämfört med 2004. Det genomsnittliga antalet elever i förskoleklass verksamhetsåret 2005 beräknas vara 82 404 elever, vilket är en minskning med 0,9 procent jämfört med föregående år. Den uppskattade totala kostnaden för verksamheten ökar med 3,3 procent varför kostnaden per elev ökar med 4,2 procent (motsvarar 1 800 kronor) till 44 800 kronor per elev.

**Tabell 5. Antal elever, total kostnad samt kostnad per elev i förskoleklass, kommunal huvudman (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per elev (kr)
Preliminär 2005	82 404	3 691 699	44 800
Faktisk 2004	83 111	3 572 439	42 984
Förändring	-707	119 260	1 816
Procentuell förändring	-0,9	3,3	4,2

**Grundskola****Totala kostnader**

Den totala kostnaden för den kommunala grundskolan beräknas uppgå till cirka 66,4 miljarder kronor. Därtill kommer kostnader för skolskjuts, 2,2 miljarder. I jämförelse med 2004 beräknas den totala kostnaden för grundskolan öka med 1,4 procent. Antalet elever beräknas minska med 31 551 elever, vilket motsvarar en minskning med 3,3 procent jämfört med 2004. Kostnaden per elev beräknas öka med 4,8 procent till 70 800 kronor per elev. Kostnaden för grundskolan exklusive lokaler beräknas öka med 1,2 procent och kostnaden exklusive lokaler per elev beräknas öka med 4,6 procent.

**Tabell 6. Antal elever, total kostnad och kostnad per elev i grundskolan, kommunal huvudman (kostnad för skolskjuts ingår inte i den totala kostnaden), (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad exkl. lokaler (tkr)	Total kost- nad per elev (kr)	Total kost- nad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2005	937 828	66 404 558	53 462 532	70 807	57 007
Faktisk 2004	969 379	65 501 193	52 834 563	67 570	54 504
Förändring	-31 551	903 365	627 969	3 236	2 503
Procentuell förändring	-3,3	1,4	1,2	4,8	4,6

**Delkostnader**

Ur det preliminära underlaget framgår att samtliga delkostnader per elev för grundskolan beräknas öka år 2005 jämfört med 2004. Kostnaden per elev för undervisning beräknas uppgå till 36 600 kronor, vilket innebär en ökning på 5,3 procent jämfört med 2004. En annan post som också utgör en stor del av den totala kostnaden för grundskolan är kostnaden för lokaler. Även denna delkostnad har ökat jämfört med föregående år, med 3,3 procent, vilket också bidrar till att den totala kostnaden per elev i grundskolan ökar. Procentuellt är ökningen störst på läromedel, 7,2 procent.



Tabell 7. Delkostnader i grundskolan 2004, jämfört med 2003 (fasta priser).

Kostnadslag	Kostnad per elev (kr)	Förändring jämfört med 2004 (%)
Undervisning	36 600	5,3
Läromedel	2 800	7,2
Skolmåltider	4 100	2,1
Elevvård	1 610	6,2
Lokaler	13 800	3,3
Övrigt	11 897	4,9

Kostnader för skolskjuts uppskattas till 2 200 kr/elev och ingår ej i de redovisade delkostnaderna.

## Särskolan

I detta avsnitt redovisas en bedömning av kostnader för verksamheterna obligatorisk särskola och gymnasiesärskola. Kostnaden för de verksamheter som redovisas avser verksamheter som bedrivs i kommunal regi. Kostnader för den särskoleundervisning som bedrivs av landstingsskolor och fristående skolor ingår således inte i denna rapport. Skattade uppgifter för den totala kostnaden, kostnad per elev och kostnad per elev för undervisning samt genomsnittligt antal särskoleelever redovisas nedan.<sup>2</sup> Dessutom redovisas hemkommunens kostnader inkl. skolskjuts.

### Obligatoriska särskolan

Den totala kostnaden för den obligatoriska särskolan bedöms uppgå till 3,4 miljarder kronor för 2005. Kostnaden uppskattas därmed öka med cirka 100 miljoner kronor eller 3 procent jämfört med 2004. Antalet elever, inklusive integrerade elever, beräknas minska med 0,6 procent jämfört med föregående år och antalet elever exklusive integrerade elever beräknas minska med 0,7 procent. Kostnader för skolskjuts ingår inte i dessa kostnader.

Hemkommunernas kostnader för den kommunala obligatoriska särskolan beräknas uppgå till 3,8 miljarder kronor år 2005, inklusive kostnader för skolskjuts.

<sup>2</sup> Kostnad per elev beräknas genom att dividera skolkommunens kostnader med antalet elever exklusive elever som är integrerade i vanliga klasser i grund- och gymnasieskolan.

**Tabell 8. Antal elever inkl. resp. exkl. integrerade elever, skolkommunens totala kostnad samt hemkommunens totala kostnad inkl. skolskjuts i den obligatoriska särskolan, kommunal huvudman (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal elever inkl. integrerade elever	Genomsnittligt antal elever exkl. integrerade elever	Total kostnad (tkr)	Hemkommunens kostnad inkl. skolskjuts (tkr)
Preliminär 2005	14 527	12 360	3 421 248	3 851 256
Faktisk 2004	14 610	12 451	3 321 199	3 770 944
Förändring	-83	-91	100 049	80 312
Procentuell förändring	-0,6	-0,7	3,0	2,1

Kostnad per elev (exkl. integrerade elever) uppskattas öka från 266 700 kronor per elev till 276 800 kronor per elev eller med 3,8 procent jämfört med verksamhetsåret 2004. Även kostnaden per elev exklusive lokaler beräknas öka, med 3,8 procent, till 247 400. Kostnaden för undervisning beräknas öka med 4,6 procent till 145 900 kr per elev.

**Tabell 9. Total kostnad per elev (exkl. integrerade elever) och total kostnad per elev exkl. lokaler samt total kostnad för undervisning per elev i den obligatoriska särskolan, kommunal huvudman (2005 års prisnivå).**

	Kostnad totalt per elev (kr)	Kostnad totalt per elev exkl. lokaler (kr)	Kostnad per elev för undervisning (kr)
Preliminär 2005	276 800	247 400	145 900
Faktisk 2004	266 742	238 420	139 497
Förändring	10 058	8 980	6 403
Procentuell förändring	3,8	3,8	4,6

### Gymnasiesärskolan

Den totala kostnaden för den kommunala gymnasiesärskolan beräknas uppgå till cirka 1,5 miljarder kronor verksamhetsåret 2005. Kostnaden uppskattas därmed öka med cirka 150 miljoner kronor jämfört med 2004, vilket motsvarar en ökning med 10,7 procent. Antalet elever inklusive integrerade elever beräknas öka med 10,6 procent jämfört med föregående verksamhetsår, medan antalet elever exklusive integrerade elever beräknas öka med 9 procent.

Hemkommunernas kostnader för den kommunala gymnasiesärskolan beräknas uppgå till 1,9 miljarder kronor år 2005, inklusive kostnader för skolskjuts.

**Tabell 10. Antal elever inkl. resp. exkl. integrerade elever, skolkommunens totala kostnad samt hemkommunens totala kostnad inkl. skolskjuts i gymnasiesärskolan, kommunal huvudman (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal elever inkl. integrerade elever	Genomsnittligt antal elever exkl. integrerade elever	Total kostnad (tkr)	Hemkommunens kostnad inkl. skolskjuts (tkr)
Preliminär 2005	7 186	6 844	1 548 797	1 868 074
Faktisk 2004	6 498	6 281	1 398 483	1 701 437
Förändring	688	563	150 314	166 637
Procentuell förändring	10,6	9,0	10,7	9,8

Kostnad per elev i gymnasiesärskolan och kostnad per elev exklusive lokaler beräknas öka med 1,6 respektive 2,0 procent jämfört med verksamhetsåret 2004. Kostnaden för undervisning beräknas öka med 0,5 procent.

**Tabell 11. Total kostnad per elev (exkl. integrerade elever) och total kostnad per elev exkl. lokaler samt kostnad för undervisning per elev i gymnasiesärskolan, kommunal huvudman (2005 års prisnivå).**

	Kostnad totalt per elev (kr)	Kostnad totalt per elev (kr) exkl. lokaler	Kostnad per elev (kr) för undervisning
Preliminär 2005	226 300	192 300	109 700
Faktisk 2004	222 653	188 507	109 167
Förändring	3 647	3 793	533
Procentuell förändring	1,6	2,0	0,5

## Gymnasieskola

### Totala kostnader

De totala kostnaderna för gymnasieskolan med kommunal huvudman beräknas uppgå till 24,4 miljarder kronor år 2005, vilket motsvarar en ökning med 2,9 procent jämfört med föregående år. Kostnader för skolskjuts, reseersättning och inackordering bedöms uppgå till 1,1 miljarder, motsvarande 3 100 kronor per elev. Antalet elever beräknas ha ökat med 2,2 procent. Kostnaden per elev beräknas öka med 0,6 procent till 79 900 kronor. Kostnaden per elev exklusive lokaler uppskattas uppgå till 62 600 kronor, vilket motsvarar en ökning på 0,9 procent jämfört med år 2004.

I kostnaderna ingår inte det statliga bidrag som, enligt särskilt regeringsbeslut, utbetalas till Örebro för riksgymnasium för döva och hörselskadade elever. Beloppet var för såväl 2004 som 2005 till nära 100 miljoner.

**Tabell 12. Total kostnad och kostnad per elev i gymnasieskolan, kommunal huvudman (kostnad för skolskjuts ingår ej i den totala kostnaden), (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal elever	Total kostnad (tkr)	Total kostnad exkl. lokaler (tkr)	Total kostnad per elev (kr)	Total kostnad per elev exkl. lokaler (kr)
Preliminär 2005	305 911	24 436 354	19 144 094	79 881	62 581
Faktisk 2004	299 214	23 755 897	18 557 246	79 394	62 020
Förändring	6 697	680 457	586 847	486	561
Procentuell förändring	2,2	2,9	3,2	0,6	0,9

### Delkostnader

För den kommunala gymnasieskolan beräknas kostnaderna öka för samtliga delkostnader, utom för lokaler samt restposten övrigt. Kostnaden per elev för undervisning uppskattas uppgå till 37 400 kronor, vilket är en ökning med 1,5 procent jämfört med 2004. Kostnaden per elev för lokaler beräknas vara 17 300 kr, en minskning med 0,4 procent. Procentuellt är ökningen störst på elevvård, 3,3 procent.

Tabell 13. Delkostnader i gymnasieskolan, jämfört med 2003 (2005 års prisnivå).

Kostnadsslag	Kostnad per elev (kr)	Förändring jämfört med 2004 (%)
Undervisning	37 400	1,5
Läromedel	6 200	1,2
Skolmåltider	3 200	2,8
Elevvård	1 390	3,3
Lokaler	17 300	-0,4
Övrigt	14 391	-1,3

## Komvux

Total kostnad och kostnad per elev redovisas nedan först för hela Komvuxverksamheten samt uppdelat på grundläggande vuxenutbildning respektive gymnasial vuxenutbildning och påbyggnadsutbildning. Uppgifterna avser kostnader för elever hos såväl kommunal som extern utbildningsanordnare. Därefter följer en redovisning av kostnader för Komvuxverksamheten enbart avseende elever med kommunen som utbildningsanordnare.

Vid beräkning av antalet heltidsstuderande används uppgifter om genomfört antal undervisningstimmar. De senaste årens utveckling mot mer flexibel undervisning har inneburit att måttet undervisningstimmar inte är lika tydligt och lätt att mäta som tidigare år. Kvaliteten i uppgifterna har därmed minskat de senaste fem åren. Uppgifter om såväl antalet heltidsstuderande som kostnad per heltidsstuderande har därför försämrade kvalitet.

Det finns anledning att misstänka att kostnader för svenska för invandrare, sfi, redovisats som kostnad för komvux. Analys av kostnaderna inom sfi visar att ett antal kommuner redovisat elever i sfi, men inga kostnader. Kostnaderna för såväl komvux som sfi kan således vara missvisande.

## Kommunal och annan utbildningsanordnare

### **Komvux totalt**

Den totala kostnaden för Komvuxverksamhet med kommunal och annan utbildningsanordnare beräknas uppgå till 4,4 miljarder kronor verksamhetsåret 2005, vilket innebär att kostnaden för verksamheten minskat med 99 miljoner sedan föregående år (- 2,2 %).

**Grundläggande vuxenutbildning**

Antalet heltidsstuderande inom grundläggande vuxenutbildning har till skillnad mot den gymnasiala vuxenutbildningen ökat med 1 176, motsvarande 4,3 procent. De totala kostnaderna har samtidigt ökat med 1,3 procent. Följden av detta blir att kostnaden per heltidsstuderande beräknas minska med 2,9 procent 2005 och uppskattas bli 29 700 kronor per heltidsstuderande.

**Tabell 14. Antal heltidsstuderande, total kostnad samt kostnad per heltidsstuderande i grundläggande vuxenutbildning, kommunal och annan utbildningsanordnare (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2005	28 575	848 738	29 702
Faktisk 2004	27 399	838 099	30 589
Förändring	1 176	10 639	-887
Procentuell förändring	4,3	1,3	-2,9

**Gymnasial vuxenutbildning och påbyggnadsutbildning**

För gymnasial vuxenutbildning och påbyggnadsutbildning beräknas antalet heltidsstuderande minska med 1,2 procent. Kostnaderna beräknas minska med 3 procent till ungefär 3,6 miljarder. Kostnaden per heltidsstuderande beräknas uppgå till 32 200 kronor 2005, en minskning med 1,8 procent.

**Tabell 15. Antal heltidsstuderande, total kostnad samt kostnad per heltidsstuderande i gymnasial vuxenutbildning och påbyggnadsutbildning, kommunal eller annan utbildningsanordnare (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2005	110 520	3 558 753	32 200
Faktisk 2004	111 842	3 668 238	32 798
Förändring	-1 322	-109 485	-598
Procentuell förändring	-1,2	-3,0	-1,8

**Kommunal utbildningsanordnare**

Totalkostnaden för elever i Komvux med kommunal utbildningsanordnare beräknas uppgå till 3,6 miljarder kronor verksamhetsåret 2005, vilket innebär att den uppskattade totala kostnaden för verksamheten minskar med 2,2 procent. Antalet heltidsstuderande beräknas minska med 17,7 procent. Kostnaden per heltidsstuderande i Komvux med kommunal anordnare beräknas uppgå till 42 000 kronor per elev år 2005, vilket är en ökning med 18,8 procent jämfört med 2004. Kostnad per heltidsstuderande för undervisning beräknas öka med 18,7 procent till 21 100 kronor.

**Tabell 16. Antal heltidsstuderande, total kostnad, kostnad per heltidsstuderande samt kostnad per heltidsstuderande för undervisning, endast kommunal utbildningsanordnare. Grundläggande, gymnasial- och påbyggnadsutbildning (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal heltids- studerande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltids- studerande (kr)	Total kostnad för undervisning per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2005	86 494	3 632 748	42 000	21 100
Faktisk 2004	105 099	3 715 385	35 351	17 776
Förändring	-18 605	-82 637	6 649	3 324
Procentuell förändring	-17,7	-2,2	18,8	18,7

**Särvux**

Totalkostnaden för elever inom särvux, vuxenutbildning för utvecklingsstörda, beräknas uppgå till drygt 157 miljoner kronor, vilket är en ökning med drygt 10 miljoner kronor eller 7,2 procent jämfört med 2004.

Kostnaden per genomsnittselev beräknas till 32 600 kr, en ökning med 4,1 procent jämfört med 2004. Kostnaden per genomsnittselev för undervisning ökade med 4,8 procent till 22 000 kr.

**Tabell 17. Total kostnad, kostnad per genomsnittselev samt kostnad per genomsnittselev för undervisning i särvox, kommunal huvudman (2005 års prisnivå).**

	Antal genom- snitts- elever	Total kost- nad (tkr)	Total kost- nad per genomsnitts- elev (kr)	Total kostnad för undervisning per genom- snittselev (kr)
Preliminär 2005	4 836	157 510	32 570	22 000
Faktisk 2004	4 695	146 911	31 291	20 990
Förändring	141	10 599	1 279	1 010
Procentuell förändring	3,0	7,2	4,1	4,8

## Sfi

Svenska för invandrare, sfi, fick under 2003 nytt kursplanesystem som gör det möjligt för deltagarna att kombinera eller integrera kurser inom sfi med studier i grundläggande eller gymnasial vuxenutbildning, praktik, förvärvsarbete eller annan sysselsättning. Förändringarna har inneburit problem för många kommuner att beräkna antalet heltidsstuderande. I föregående års rapport gjordes försök gjorts att beräkna heltidsstuderande med hänsyn taget till såväl undervisning som praktik. Eftersom ett stort antal kommuner inte lämnat uppgifter med sådan kvalitet att de går att använda fanns inte möjlighet att sammanställa uppgifter om heltidsstuderande och kostnad per heltidsstuderande på riksnivå. I de kommunala jämförelsetalen som publicerades i september 2005 redovisades uppgifter för de kommuner som hade godtagbar kvalitet i underlaget. Samma sak gäller även för detta år.

Även uppgifter om kostnader har tveksam kvalitet. Som framgår i avsnittet om komvux är det troligt att kostnader för sfi har redovisats som kostnad för komvux. Analys av kostnaderna inom sfi visar att ett antal kommuner redovisat elever i sfi, men inga kostnader. Kostnaderna för såväl komvux som sfi kan således vara missvisande.

Av avsnittet om uppgifternas tillförlitlighet framgår att den största kvalitetsbristen i dessa preliminära data bedöms vara kvarstående kvalitetsbrister i det material som redovisningen grundar sig på. Kvalitetsbristerna i det preliminära materialet brukar vara störst inom de verksamhetsformer där flera verksamheter samordnas, t ex inom vuxenutbildningen.



Kostnaden för sfi beräknas uppgå till knappt 900 miljoner kronor, vilket är en ökning med 5,1 procent.

**Tabell 18. Total kostnad, kostnad per heltidsstuderande samt kostnad per heltidsstuderande för undervisning i sfi, kommunal huvudman (2005 års prisnivå).**

	Genomsnittligt antal heltidsstuderande	Total kostnad (tkr)	Total kostnad per heltidsstuderande (kr)
Preliminär 2005	-	897007	-
Faktisk 2004	-	853661	-
Förändring	-	43346	-
Procentuell förändring	-	5,1	-