

2009-09-03

Regeringskansliet
Utbildningsdepartementet
103 33 STOCKHOLM

1 (3)

Dnr 29-2009:435

Rapport om överföring av verksamhet från Skolverket till Myndigheten för yrkeshögskolan (Dnr U2009/2629/S)

Med anledning av att påbyggnadsutbildningar med statsbidrag (2005:676) och kompletterande utbildningar (2000:521) enligt riksdagsbeslut överfördes från Skolverket till Myndigheten för yrkeshögskolan den 1 juli 2009 lämnas en redogörelse för hur avvecklingen genomförts.

Då tiden inte varit tillräcklig för organisationskommittén att kommunicera med Skolverket om alla olika aspekter och Myndigheten för yrkeshögskolan inte heller har haft möjlighet att förbereda mottagandet i erforderlig utsträckning, återstår ett antal praktiska åtgärder innan överföringen är komplett. Vissa frågor som Skolverket hade behövt svar på hanns inte med, vilket också innebar att förberedelserna inte kunde genomföras till fullo.

Förhandlingar pågår nu mellan myndigheterna om samarbete med vissa arbetsuppgifter som måste ligga kvar på Skolverket under ett övergångsskede. Skolverket åtar sig att administrera statsbidragen (utom utbetalningar) till både påbyggnadsutbildningar och kompletterande utbildningar, registerhantering samt att ansvara för kontakter med SCB.

Genomförandet av överföringen

Förberedelser

Verksamhetsbeskrivning

Under tiden före verksamhetsöverföring har redogörelser för de administrativa rutinerna för båda utbildningsformerna lämnats till organisationskommittén. (Bilaga 1)

Information

Mycket tid har lagts på att informera om den förestående omorganisationen av pågående verksamhet så att de studerande och utbildningsanordnare som berörs skulle påverkas så lite som möjligt. Särskilt stor har oron och ovissheten bland de berörda vid de kompletterande utbildningarna varit.

Information på Skolverkets hemsida har överförts till den nya myndigheten.

Personal

Skolverket har vid genomförandet av uppdraget att överföra verksamhet som ska övergå till Myndigheten för yrkeshögskolan beaktat vad som sägs i 6 b § lagen (1982:80) om anställningsskydd samt fullgjort de åtgärder som krävs enligt lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet. Berörda arbetstagarorganisationer har inom ramen för verkets centrala samverkansgrupp hållits informerade om arbetet och givits tillfälle att framföra synpunkter. Skolverkets personal har också informerats via intranätet.

Myndigheten för Yrkeshögskolan ska i enlighet med riksdagsbeslut överta Skolverkets uppgifter vad gäller de kompletterande utbildningarna. Skolverket har därför på en begäran från den särskilda utredaren för bildandet av Yrkeshögskolan identifierat huruvida den verksamhet som övergår från Skolverket till övervägande del utförs av anställda som har sina arbetsuppgifter inom den verksamhet som övergår till Myndigheten för yrkeshögskolan. Skolverket identifierade en person som omfattades av s.k. verksamhetsövergång. Efter lokal MBL-förhandling fattades beslut om verksamhetsövergång, som därefter vidarebefordrades till den särskilde utredaren.

Den person som erbjöds verksamhetsövergång tackade nej, men har därefter skrivit avtal med Myndigheten för yrkeshögskolan för visst arbete under en övergångsperiod.

Diarium och handlingar

Enligt riksarkivarien bör ärenden som Skolverket fattat beslut om fortsatt arkiveras på Skolverket. Originalakter kan lånas ut vid behov till Myndigheten för yrkeshögskolan eller kopieras. Principen är att hålla samman dokument som hör ihop på ett ställe för att underlätta för den som senare söker information.

Riksarkivet beslutade den 30 juni 2009 om överlämnande och införlivande av handlingar från Skolverket till Myndigheten för yrkeshögskolan. (Bilaga 2)

Statistik och rapportering

Skolverket redovisar årligen uppföljningsstatistik om vuxenutbildningen som bl.a. omfattar påbyggnadsutbildning och kompletterande utbildningar. Data samlas på Skolverkets uppdrag in av SCB. Insamlingen regleras i treåriga ramavtal (det senaste: 2007-01-01 - - 2009-12-31) och ettåriga produktionsavtal mellan Skolverket och SCB. Skolverket har också ett särskilt regeringsuppdrag att årligen redovisa/ följa upp kompletterande utbildningar. Produktionsavtalet för 2009 som bl.a. omfattar insamling av uppgifter för kompletterande utbildningar kommer att fullföljas, och insamlade data kommer senare att överföras till Myndigheten för yrkeshögskolan. Uppföljningsansvaret för påbyggnadsutbildningarna kommer att ligga kvar på Skolverket.

Övergång

Den 30 juni 2009 överfördes verksamheten formellt till Myndigheten för yrkeshögskolan och förteckningar över pågående verksamhet överlämnades. (Bilaga 3)

På Skolverkets vägnar

Ragnar Eliasson
Avdelningschef

Gunilla Stenman Jacobson
Undervisningsråd

Bilagor:

- 1 Redovisning av administrativa rutiner i verksamhet som överförs
2. Beslut från Riksarkivet
3. Överföring av verksamhet till Myndigheten för yrkeshögskolan
4. Avtal mellan Skolverket och Myndigheten för yrkeshögskolan

Skolverkets rutiner för administration av påbyggnadsutbildningarna

Beslut om fördelning av platser och statsbidrag

I december 2008 togs det sista beslutet om fördelning av antal utbildningsplatser och statsbidrag efter att inkomna ansökningar bedömts mot bakgrund av villkoren i 2 § i förordningen och i mån av tillgång på medel (fördelningsbeslut). Besluten avser utbildningar med antagning av studerande under kommande budgetår. Utbildningarnas längd varierar mellan 15 och 60 veckor. Statsbidrag för vissa av de längre utbildningarna belastar två budgetår.

Uppföljning och uppföljningsbeslut

Kvantitativ uppföljning görs i februari/maj och september/oktober genom insamling av bland annat uppgifter om antal antagna studerande, antal studieavbrott samt utbildningens start och slutdatum. Uppgifterna utgör underlag för uppföljningsbeslut som tas i november och som ersätter fördelningsbeslutet. Revideringen gäller kvarvarande studerande och genomförda utbildningsveckor.

Utbetalningar

Utbetalning av innevarande års statsbidrag ska enligt förordningen göras med en fjärdedel före utgången av varje kvartal. Utbetalningarna i mars, juni och september görs med en fjärdedel var av fördelningsbeslutet. Utbetalningen i december utgör skillnaden mellan utbetalat statsbidrag och uppföljningsbeslutet.

Handläggning av påbyggnadsutbildningar som överförs till Myn-digheten för yrkeshögskolan

Utbildningar som ska överföras till Yrkeshögskolan är utbildningar som startade under 2008 samt utbildningar som startar under 2009. Av de utbildningar som startade under 2008 avslutades några under våren 2009 och andra kommer att avslutas under hösten 2009. De utbildningar som startade under våren 2009 och de som kommer att starta under hösten 2009 kommer att avslutas under hösten 2009 eller under 2010.

Utbildningar som avslutats under våren 2009 (C, E och G i nedanstående tabell) följdes upp av Skolverket under maj 2009 och Skolverket beslutade (uppföljningsbeslut) om slutligt statsbidrag för 2009 för dessa. Utbetalning av statsbidrag under september och december för dessa utbildningar baseras på Skolverkets uppföljningsbeslut.

Skolverket överlämnar gällande beslut för samtliga påbyggnadsutbildningar med statsbidrag enligt förordningen 2005:676.

2009-09-03
2 (4)

Antagningsår /startår	Utbildning	2008		2009		2010		Kommentar
		vt 08	ht 08	vt 09	ht 09	vt 10	ht 10	
2008	A	■						Avslutad
2008	B	■	■					Avslutad
2008	C	■	■	■				Skolverket följer upp och beslutar om slutligt statsbidrag för 2009.
2008	D		■					Avslutad
2008	E		■	■				Skolverket följer upp och beslutar om slutligt statsbidrag för 2009.
2009	G			■				Skolverket följer upp och beslutar om slutligt statsbidrag för 2009.
2008	F		■	■				Yrkehögskolan och Skolverket förväntas sluta avtal om att Skolverket följer upp utbildningarna och ger förslag till uppföljningsbeslut
2009	H			■	■			
2009	I			■	■	■		
2009	J				■	■		
2009	K					■	■	
2009	L						■	

Skolverkets rutiner för beslut och administration av kompletterande utbildningar

Handläggning av kompletterande utbildningar som överförs till Myndigheten för yrkeshögskolan

15 januari har hittills varit sista ansökningsdag för statligt stöd i form av berättigande till studiestöd för de studerande och statsbidrag. Beslut om studiestöd och statsbidrag kan inte överklagas.

Ansökningar om statligt stöd i form av statlig tillsyn kan inkomma löpande under året och behandlas löpande så fort det går. Beslut om statlig tillsyn (avslag eller återkallande av det statliga stödet) kan överklagas till Länsrätten.

Efter att inkomna ansökningar har kompletterats och bedömts tas beslut i december för såväl pågående utbildningar som nya om fördelning av antal årselevplatser, studiestöd och statsbidrag i mån av tillgång på medel (fördelningsbeslut). Beslutet avser utbildningar med antagning av studerande under kommande budgetår (normalt från 1 juli) och innebär en förklaring om rätt till studiestöd för de studerande och att statsbidrag ska utgå till huvudmannen. Storleken på statsbidraget meddelas i särskilt beslut varje år. Utbildningarnas längd varierar mellan 32 och 120 veckor. Statsbidrag för vissa av de längre utbildningarna belastar två till fyra budgetår. Enligt förordningen kan Skolverket fatta beslut som gäller upp till fyra år. Beslut om kompletterande utbildningar som Skolverket har tagit enligt nuvarande regelverk avser således i vissa fall utbildningar som avslutas år 2013.

1. Handläggning av ärenden

- Skolverket överlämnar gällande beslut för 305 utbildningar med statligt stöd enligt förordningen (2000:521) om statligt stöd till kompletterande utbildningar

- 2009 års ansökningsomgång innehåller 58 ärenden gällande 132 utbildningar. Efter samråd med departementet handlade Skolverket 25 av dessa ärenden med beslut om 55 utbildningar före den 1 juli 2009.
- Återstående ärenden från 2009 års ansökningsomgång överfördes formellt till Myndigheten för yrkeshögskolan, 33 ärenden som kräver handläggning av och beslut till ca 77 olika utbildningar.
- Beslut av ärenden om ansökan om statlig tillsyn, inkommer löpande under året och kan fortsätta att komma till Myndigheten för yrkeshögskolan under resten av året enligt gällande förordning. Besluten om avslag kan överklagas till Länsrätten.

2. Beräkning och utbetalning av statsbidrag

Underrättelse om preliminärt statsbidrag

I januari-februari underrättas samtliga huvudmän för skolor med statsbidrag om det preliminära beloppet för kalenderåret beräknat på det redovisade antal studerande i utbildning under höstterminen och det beslutade beloppet per årselevsplats.

Grundbidragets storlek fastställs varje år och eventuellt kan en justering av tilläggsbidraget ske. Utbetalningar går ut i början av varje månad med 1 /12 av det preliminära beloppet. Skolverket har fattat beslut om statsbidragets storlek för 2009 och meddelat utbildningsanordnarna om det preliminära beloppet, vilket är basen för de månatliga utbetalningarna.

Uppföljning och beslut om definitivt statsbidrag

I september – oktober görs en kvantitativ uppföljning genom en enkät av antal studerande vid två datum, 15 februari och 15 september. Medeltalet av de två terminernas antal avgör hur stort det definitiva beloppet för året ska vara vilket meddelas i beslut. Detta justeras sedan (uppåt eller nedåt) vid utbetalningarna i november och december. Beslut fattas också om eventuellt särskilt bidrag från den avsatta ramen inom totalbeloppet.

3. Tillsyn

Tillsyn – inspektion enskilda skolor i samband med ny ansökan

Skolverkets tillsyn över kompletterande utbildningar har genomförts enligt följande rutin. I samband med ansökan om fortsatt stöd (eller en helt ny utbildning) gjordes ett besök på skolan. Ansökningshandlingarna består av de dokument som krävs för att kontrollera om utbildningsanordnaren och utbildningen uppfyller kraven i förordningen. Samtidigt fick Skolverkets representanter en möjlighet att samtala med lärare, elever och styrelse förutom skolledningen för att utröna hur situationen var på skolan. Både kritik, råd och frågor framfördes vid dessa möten. Beslutet efter handläggningsprocessen blev både ett tillsynsbeslut och beslut om fortsatt statligt stöd.

2009-09-03

4 (4)

Tillsyn av skolor efter signaler

Tillsyn kan bli nödvändig efter klagomål från en elev eller en grupp elever om missförhållanden eller bristande kvalitet. Skolverket har då gjort ett besök och skrivit en rapport som huvudmannen fått yttra sig över. Tillsynen kan resultera i ett föreläggande eller återkallande av statligt stöd.

4. Register och databashantering

Uppgifter om kompletterande utbildningar förekommer i tre register på Skolverket.

1. **Kursinformationsdatabasen** som är tillgänglig för allmänheten via Skolverkets hemsida är ett register över gällande beslut och sålunda vilka utbildningar som finns tillgängliga. Vissa data uppdateras från SCB ett par gånger om året som används för all statistikrapportering. Data hämtas också härifrån till metadatabasen *utbildningsinfo.se* som Skolverket ansvarar för.

2. **Friskoledatabasen**, som är tillgänglig internt på Skolverket, innehåller kontaktinformation för huvudmän och skolor, uppgifter om beslut och ansökningar.

3. **Databas i FilemakerPro**, som är ett internt arbetsverktyg, innehåller kontaktinformation för huvudmän och skolor, beslut och ansökningar.

Publicering av information (SKOLFS) om beslutade utbildningar (enligt § 17 i förordningen(2000:521) om kompletterande utbildningar) bygger på uppgifter i befintliga register.

5. Information

- Hemsidan – Uppdatering och ny information till Studerande/Anordnare
- Ansökningsblanketter och anvisningar

6. Statistik och rapportering

Skolverket rapporterar årligen i Sveriges officiella statistik. Insamling av data genomförs av SCB enligt avtal med Skolverket. Enheten för utbildningsstatistik har också årligen rapporterat direkt till regeringen enligt uppdrag i regleringsbrevet. För 2009 finns redan ett avtal om insamling som kommer att fullföljas.