

Utbildningsdepartementet  
Drottninggatan 16  
103 33 Stockholm

2014-07-30  
1 (6)  
Dnr 9.1.1-2014:927

## Redovisning av uppdrag om lärarlegitimation

Dnr 9.1.1-2014:927

Av regleringsbrev för budgetåret 2014 avseende Statens Skolverk framgår att Skolverket senast den 1 augusti ska redovisa arbetet med att meddela legitimationer för lärare och förskollärare. Av redovisningen ska särskilt framgå antal ansökningar, antal meddelade legitimationer, antal ärenden i vilka det inte meddelats beslut och i stort vilka kategorier dessa tillhör, handläggningstid samt kostnader fördelat på handläggning, it, information, och övrigt, inklusive en kostnadsanalys. Redovisningen ska avse perioden januari t.o.m. juni 2014. Därutöver ska redovisningen innehålla en prognos av antalet ärenden som kommer att beslutas under 2014 samt förväntade kostnader och en kostnadsanalys. Redovisningen ska även innehålla en prognos och analys för 2015.

### Antal ansökningar

Antalet ansökningar har under våren sjunkit i en något snabbare takt än förväntat. I januari inkom i snitt ca 1 300 ansökningar per vecka. Söktrycket minskade något under februari och mars till i snitt ca 1 200 per vecka för att minska ytterligare till ca 1000 per vecka under det andra kvartalet. Inom denna allmänna minskning varierar antalet ansökningar på samma vis som tidigare genom att öka i samband med sport- och påsklov och terminsslut och minska under perioderna där emellan.

	-31/3	-30/6
Totalt antal inkomna ansökningar		203 000
-inkomna grundansökningar under 2014	9 000	16 600
-inkomna ansökningar om komplettering under 2014	7 000	11 100

### Beslutade ärenden

I aprilredovisningen beskrevs att antalet beslutade ärenden per vecka ökade för varje månad under det första kvartalet. I och med att Skolverket under våren prioriterat handläggningen av de ansökningar som gjorts under 2013 och tidigare har det tyvärr inte varit möjligt att fortsätta denna ökning under det andra kvartalet. Tvärtom så har antalet beslut per vecka minskat som en följd av att många av de ärenden som handlagts varit mycket tidskrävande. Det rör framför allt ansökningar

där de sökande önskar behörighet i yrkesämnen eller där de har utländska utbildningar.

	Beslut första kvartalet, 2014	Beslut andra kvartalet, 2014	Totalt 30/6 2014
Beslutade grundansökningar	8 600	6 000	14 600
-varav yrkeslärare	1 300	800	2 100
-varav utländsk examen	500	350	850
-varav fritidspedagoger	150	400	550
Beslutade ansökningar om komplettering av legitimation	3 500	1 600	5 100

### Omprövningar/ överklaganden

I nedanstående tabell redovisas uppgifter som rör inkomna omprövningar och överklaganden.

	Första kvartalet, 2014	Andra kvartalet, 2014	Totalt 2014 t.o.m. 30/6
Inkomna omprövningar/överklaganden	695	408	1 103
Avslutade omprövningar/överklaganden	930	497	1 427
Överlämnat till förvaltningsrätten	340	341	681
Antal avvisade överklaganden	33	37	70
Antal yttranden till förvaltningsdomstolen	1 031	254	1 285
Antal domar/beslut	Ca 900	Ca 400	Ca 1 300

Ärenden i domstol har främst handlat om utökad behörighet på grund av de nya bestämmelserna, behörighet i yrkesämnen samt beslut om avslag på ansökan om lärarlegitimation på grund av avsaknad av lärarexamen.

**Utfärdade legitimationer**

Antal legitimerade personer var den 30 juni 2014 164 100. Av dessa har drygt 19 200 personer både en lärarlegitimation och en förskollärarlegitimation.

	Antal
Lärarlegitimationer	116 700
Förskollärarlegitimationer	66 600
Totalt antal legitimationer	183 300
Antal legitimerade personer	164 100

**Handläggningstid**

Handläggningstiden för ett ärende varierar som tidigare beskrivits kraftigt beroende på vilken typ av utbildning den sökande har och vad Skolverket har för kännedom om denna. Inte sällan har de sökande olika typer av utbildningar, det vill säga inte bara lärarutbildningar, vilket många gånger gör bedömningen extra komplex. Handläggningstiden för de ärenden som beslutades under det första kvartalet var för drygt 50 procent av ärendena kortare än fyra månader, vilket är den långsiktiga målsättningen för Skolverkets handläggning. För 30 procent av de beslutade ärendena var handläggningstiden längre än 12 månader. Bland ärendena med längst handläggningstid återfinns främst yrkeslärare och lärare med utländsk examen eller utländska studier.

För de ärenden som beslutades under det andra kvartalet hade ca 23 procent kortare handläggningstid än 4 månader, 36 procent mellan 4 – 6 månader, 14 procent mellan 6 – 12 månader. För 27 procent av de beslutade ärendena var handläggningstiden längre än 12 månader.

Skolverkets nuvarande bedömning för återstoden av 2014 är att majoriteten av ärenden kommer att ha en handläggningstid på mellan 6 till 9 månader.

**Öppna ärenden**

De ärenden som inkom 2011 och som ännu inte är avslutade utgörs främst av ansökningar som omfattar yrkesämnen. Detsamma gäller även för öppna ärenden från 2012 men här tillkommer även ansökningar som omfattar utländsk examen och utländska studier.

Ansökningar inkomna:	Antal öppna ärenden vid utgången av första kvartalet 2014	Antal öppna ärenden vid utgången av andra kvartalet 2014
2011	1 000	500
2012	700	300
2013	6 600	2 400
2014	14 700	24 600
<b>Totalt antal öppna ärenden</b>	<b>23 000</b>	<b>27 800</b>

**Yrkesämnen**

Skolverket har tidigare i arbetet inte prioriterat ansökningar om behörighet i yrkesämnen med anledning av att det inte ställs krav på legitimation för att få ansvara för undervisningen i dessa ämnen eller för att få en tillsvidareanställning. Under hösten 2013 påbörjade Skolverket utredningsarbetet kring yrkesämnen och har sedan december 2013 handlagt och beslutat i dessa ärenden. Under första halvåret 2014 arbetade Skolverket med behörigheter i yrkesämnen på samtliga yrkesprogram inom gymnasieskolan, i huvudsak enligt den plan som redovisades i månadsskiftet januari-februari.

Arbetet med ansökningar som rör lärare vars yrkeskunskaper behöver valideras har försenats något men kommer att påbörjas under det tredje kvartalet 2014. Utifrån de ärenden som hittills har handlagts bedömer Skolverket att det rör sig om ca 200 ärenden som behöver valideras vilket är betydligt färre än vad som tidigare bedömts. Dessa valideringar är dock inget som Skolverket har kompetens att själv genomföra och därför har en överenskommelse tecknats med Malmö högskola som kommer att bistå Skolverket i detta arbete.

**Utländska examen/studier**

I arbetet med att legitimera lärare med utländska examina/studier fortsätter Skolverket samarbetet med UHR. Skolverket förstärker myndighetens möjligheter att prioritera bedömningar av utländska lärarexamina genom ekonomiskt stöd på 2 800 000 kronor för 2014. Skolverket har även träffat en överenskommelse om utökad samarbete med Malmö Högskola och Linköpings universitet för bedömning av ärenden där lärare med svensk lärarexamen även har studier från utlandet. I detta arbete hjälper Malmö högskola och Linköpings universitet Skolverket med att bedöma de utländska studierna.

**Karriärtjänster**

Under våren prioriterade Skolverket handläggningen av lärare som haft tjänst som förstelärare under 2013 för att säkerställa att de skulle ha legitimation i tid för när skolhuvudmännen skulle rekvirera medel. Av de som hade ansökt har med några få undantag alla dessa ärenden behandlats.

Det har varit ett stort tryck på Skolverket från lärare som under våren sökt förstelärartjänster och som önskat förtur på sina ansökningar. Inte sällan har det varit personer som ansökt om legitimation för 1-2 månader sedan. Skolverket har haft svårt att tillmötesgå dessa önskemål eftersom många personer ansökt tidigare och väntat betydligt längre på sin legitimation. Principen är att vi handlägger ärenden i tur och ordning efter när ansökan är inkommen.

Eftersom skolhuvudmännen i samband med rekvisitionstillfället för läsåret 2014/2015 ska kunna intyga att de utsedda lärarna är legitimerade har Skolverket öppnat en möjlighet för Skolhuvudmän att göra en i förväg rapportering av utsedda förstelärare senast den 1 september. Skolverket gör detta för att försöka reducera risken för att skolhuvudmännen ska få fördyrade kostnader på grund av uteblivet statsbidrag, och för att förhindra att utsedda förstelärare förlorar sina tjänster på grund av att de saknar legitimation. Detta innebär dock ingen garanti för att samtliga utsedda förstelärare är legitimerade i tid för rekvisitionstillfället.

## Kostnader och kostnadsanalys

Skolverket har tilldelats 147 miljoner kronor för arbetet med lärarlegitimationer under 2014. Skolverkets bedömning är att ca 140 miljoner kronor av dessa medel kommer att förbrukas under 2014. Bedömningen är något osäker vilket har att göra med svårigheter att prognosticera ansökningsvolymen och därmed personal och lokalbehov. En stor personalomsättningen innebär också osäkerheter och gör den ekonomiska situationen en smula svårbedömd.

Kostnaderna för lärarlegitimationsuppdraget under det första kvartalet uppgår till knappt 67 miljoner kronor. Under rubriken Övrigt finns kostnader för bl.a. lokaler och rekrytering. Se tabell nedan för kostnadsfördelning.

Handläggning	46 296 436
It	9 008 786
Information	3 514 270
Övrigt	7 888 322
<b>Totalsumma</b>	<b>66 707 992</b>

## Prognos 2014

Det är som vid tidigare redovisningstillfällen svårt att göra säkra prognoser kring antalet ansökningar. Skolverket har under våren arbetat med en prognosbild på cirka 76 000 nyinkomna ansökningar för 2014. Antalet ansökningar har efter det första halvåret visat sig vara något färre än prognosen varför Skolverket bedömer att årsprognosen bör revideras ned till ca 68 000-70 000 ärenden.

Denna förändring i prognosen innebär i sig ingen större skillnad för Skolverkets arbete. Under det andra kvartalet har ett omfattande arbete gjorts med rekrytering av personal och för att säkerställa kompetens för att hantera de inkomna ärendena. Under det tredje kvartalet kommer ett omfattande arbete att göras för att så snabbt som möjligt introducera de upp emot 50 nyanställda handläggarna. Som tidigare har redovisats visar erfarenheterna att det tar ca två månader innan en handläggare självständigt kan hantera ärenden inom en kategori vilket påverkar den dagliga produktionen på ett negativt sätt. Denna situation gör att det även är svårt att prognosticera hur många ärenden som kommer att kunna handläggas under det andra halvåret. I nuläget bedömer Skolverket att det vid årsskiftet kommer att finnas ca 45 000 oavslutade ansökningar. Målsättningen är att handläggningstiderna under året inte ska överstiga intervallet 6-9 månader och de ska gå ner till 6 månader i genomsnitt någon gång under det första halvåret av 2015. Handläggningstiderna kortas således successivt för de allra flesta ärenden jämfört med tidigare år.

**Prognos 2015**

Skolverket har under juni i samband med budgetunderlag för 2015-2017 lämnat en detaljerad prognos för 2015 och hänvisar till denna.

**På Skolverkets vägnar**

Erik Nilsson  
T.f. Generaldirektör

Niclas Westin  
Enhetschef

I ärendets slutliga handläggning har Anna Hellstadius i Skolverkets ledningsgrupp deltagit.